



Editorial

UNIDAD DE ANÁLISIS POLÍTICO Y SEGURIDAD CORPORATIVA

ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

GLOBAL

El nuevo concepto estratégico de la OTAN y sus implicaciones globales

REGIONAL

La nueva política ideológica en Latinoamérica

LOCAL

Expectativas y retos del gobierno de Gustavo Petro en Colombia

El nuevo concepto estratégico de la OTAN y sus implicaciones globales

El 29 y 30 de junio en Madrid, España; la alianza político-militar más poderosa a nivel mundial, la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), pactó un nuevo concepto estratégico que guiará las decisiones de la organización en la próxima década. Este concepto se divulga en el momento en que las lógicas internacionales presentan cambios notables y se desarrollan eventos que ponen en juego las capacidades de Occidente, donde el más destacable es la guerra entre Rusia y Ucrania, confrontación que ha sobrepasado los cien días. De esta manera, la OTAN presenta unos elementos estratégicos para su proyección y liderazgo frente a diversas amenazas y afectaciones a la estabilidad internacional.

El escenario bélico en Ucrania, la amenaza rusa sobre Europa, la posición estratégica de otros actores de interés para la OTAN como la República Popular de China y nuevas posturas frente a la ciberdefensa y el terrorismo marcan este nuevo concepto, además de las consideraciones al ingreso de nuevos miembros, como Suecia y Finlandia¹. Este documento fue aprobado por los treinta mandatarios que constituyen la alianza. Históricamente, ya han sido ocho documentos de conceptos estratégicos adoptados por la organización desde su creación, siendo cinco de estos enfocados en la época de la guerra fría².

Profundizando en las consideraciones concretas del documento, la organización define a la Federación de Rusia como "la amenaza más significativa y directa

"El mando de la OTAN ve como amenazas a su seguridad las acciones y fenómenos productos del terrorismo en África y Oriente medio"

¹ <https://www.france24.com/es/europa/20220629-turquia-finlandia-suecia-veto-otan>

² <https://www.unav.edu/web/global-affairs/conceptos-estrategicos-de-la-otan-los-predecesores-de-madrid-2022>



para la seguridad de los aliados y para la paz y la estabilidad en la zona euroatlántica"³, además apunta a China, por primera vez, como un país que supone un desafío para la seguridad, intereses y valores de los miembros de la OTAN. Para la alianza, China hace uso de diversos artilugios políticos, económicos y militares para aumentar su presencia global y proyectar poder, al tiempo que mantiene un hermetismo sobre su estrategia, sus verdaderas intenciones y asegura una constante acumulación de poder militar⁴. De igual forma, la OTAN considera como una amenaza a la estabilidad global la capacidad armamentística de países como Corea del Norte, Irán o Siria.

Por otro lado, el documento también asevera la condición del ciberespacio como objeto de disputa constante y las implicaciones que conlleva los escenarios de ciberguerra, por lo que la organización considera pertinente adaptar las estructuras de información y mejorar las ciberdefensas de los países miembros. Por último, la alianza no deja de lado los fenómenos atribuidos a las guerras híbridas y ahora las considera ataques armados directos a sus miembros, por lo que la alianza respondería en conjunto ante este tipo de agresiones. A su vez, el mando de la OTAN ve como amenazas a su seguridad las acciones y fenómenos productos del terrorismo en África y Oriente medio, donde éste se ha fortalecido enormemente hasta el punto de controlar regiones y poseer potentes tecnologías de guerra.

Este cambio en el lenguaje estratégico es significativo en su unidad y la forma en que busca hacer frente a otras potencias y amenazas, donde países como Rusia y China son desafíos a sus intereses existentes. Esto se debe a que el concepto presenta un enfoque mucho más global y no estrictamente formal, situación provocada por la preocupación de los mandatarios y comandantes de la alianza ante lo que implica en términos políticos y estratégicos la invasión rusa a Ucrania⁵. A su vez, esta preocupación busca fortalecer activamente las tres tareas que cumple la OTAN con sus aliados: disuasión y defensa; prevención y gestión de crisis, y seguridad cooperativa⁶. Este choque de intereses entre las potencias globales pone en dirección la disputa de los valores liberales frente a los autocráticos, debido a que Rusia y China son países con regímenes autoritarios, por lo que la forma en que estas sociedades ven la política más idónea entra en pugna bajo la óptica del poder internacional⁷.

3 <https://www.elperiodico.com/es/internacional/20220629/concepto-estrategico-otan-claves-13965292>

4 <https://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/06-29-2022-otan-redefine-concepto-estrategico-que-incluye-amenaza-de-china>

5 <https://elordenmundial.com/que-es-concepto-estrategico-otan/>

6 https://www.swissinfo.ch/spa/otan-cumbre_puntos-esenciales-del-nuevo-concepto-estrat%C3%A9gico-de-la-otan/47713964

7 <https://www.elviejotopo.com/topoexpress/aproximacion-al-nuevo-concepto-estrategico-otan-2022/>



El secretario general de la alianza, Jens Stoltenberg, señaló que la OTAN aumentará el número de tropas en alerta máxima en más de siete veces, es decir a más de 300.000 efectivos, en medio de lo que caracterizó como “la crisis de seguridad más grave” desde la Segunda Guerra Mundial⁸. Polonia sería el cuartel general del quinto cuerpo del ejército estadounidense en Europa, además de tener presencia militar en Rumanía y Gran Bretaña, con el fin de proteger sitios neurálgicos y mantener una constante y efectiva política de disuasión. Con esto, la alianza pondrá a prueba su nuevo concepto en Europa y mantendrá una renovación y potenciación de los elementos propios del concepto como la gestión de crisis, defensa colectiva, tecnología e imperativos geoestratégicos⁹.

En un plano geopolítico, la alianza se muestra interesada particularmente, además del escenario ucraniano, en el indo-pacífico y sus lógicas estratégicas, siendo considerados en su nuevo concepto como los dos escenarios concluyentes para la geopolítica global¹⁰. El desarrollo de la nueva estrategia de la OTAN ha correspondido de forma consecuente con sus estrategias pasadas, las cuales siempre han buscado adaptarse a las situaciones globales, las cuales están sometidas a un cambio constantemente¹¹. Con la preocupación de la alianza por escenarios fuera de su órbita natural como el Atlántico Norte y Europa, a la región del indo – pacífico, se presenta una competencia mucho más directa con China por el control y la hegemonía de esta zona, que se ha convertido en el foco geoestratégico global.

8 <https://www.vozdeamerica.com/a/nuevo-concepto-estrat%C3%A9gico-otan-/6638723.html>

9 <https://www.elsaltodiario.com/analisis/aproximacion-nuevo-concepto-estrategico-otan-2022>

10 <https://www.politicaexterior.com/el-nuevo-concepto-estrategico-de-la-otan-novedades-y-prioridades/>

11 <https://www.bloomberglinea.com/2022/06/27/que-esperar-del-nuevo-concepto-estrategico-de-la-otan/>



La nueva política ideológica en Latinoamérica

En los últimos años, Latinoamérica presenta una nueva ola de gobiernos de izquierda, en una situación donde el péndulo político vuelve a cambiar. Sin contar a las izquierdas autoritarias de la región como Cuba, Venezuela y Nicaragua, fue en México con Andrés López en 2018, que comenzó un paulatino cambio en los gobiernos de Latinoamérica hacia la izquierda política, generando un cambio de poder político en la región. Esta nueva ola, a diferencia de la primera de los años 2000 y 2010, parece ser más consolidada.

El triunfo de la izquierda en estos países tiene de razones diversos acontecimientos como la gestión de la pandemia, los problemas económicos, el aumento de la desigualdad en la región y los problemas de gobernanza de los gobiernos de derecha tradicional¹². Los gobiernos de izquierda en Latinoamérica no se presentan en los mismos matices y difieren de agendas e intereses concretos. Latinoamérica presenta izquierdas populistas, progresistas, socialdemócratas y socialistas. De igual forma, la principal diferencia de éstas se muestra entre los gobiernos elegidos democráticamente y que por el momento han respetado las reglas fundamentales de la democracia y de las izquierdas que han usurpado la democracia en sus países¹³.

Después de una década donde la izquierda se fortaleció en la región entre los años 2005 y 2015, Latinoamérica giró a la derecha. Casos particulares son el de Uruguay, país que tuvo quince años de gobierno de izquierda con José Mujica y Tabaré Vázquez, y que después eligió a Luis Lacalle, presidente de derecha declarada en las elecciones del 2019. Esta situación también se presentó en Ecuador tras los gobiernos de Rafael Correa y Lenin Moreno. Si bien este último rompió lazos con Correa, Ecuador eligió al gobierno de derecha de Guillermo Lasso en 2021. Brasil presentó un escenario mucho más complejo debido a la destitución de Dilma Rousseff en 2016 y el gobierno provisional de Michel Temer. Tras esto, los brasileños votaron por el ex capitán del ejército Jair Bolsonaro, el cual se declara de extrema derecha¹⁴. Sin embargo, a pesar de estos triunfos, los gobiernos de derecha se vieron golpeados por la pandemia y crisis políticas, principalmente en Colombia, Brasil, Paraguay, Perú y Chile, permitiendo que candidatos y partidos políticos de izquierda tomaran gran ventaja o triunfaran.

¹² <https://www.dw.com/es/una-nueva-ola-de-izquierda-avanza-en-am%C3%A9rica-latina/a-62196558>

¹³ <https://www.dw.com/es/una-nueva-ola-de-izquierda-avanza-en-am%C3%A9rica-latina/a-62196558>

¹⁴ <https://expansion.mx/mundo/2022/06/20/paises-de-izquierda-america-latina>



Puede suceder que los nuevos gobiernos comiencen a aplicar una lógica antiestadounidense y que se acerquen a países contrarios a los intereses de Washington

La situación económica en la región y la frustración de su población ocasiona que la democracia se muestre frágil y facilite la manifestación de gobiernos populistas, que muchas veces no mantienen la estabilidad entre la separación de poderes de las estructuras del Estado. Esto se ve aún más afectado debido al caudillismo que presentan la mayoría de los gobiernos latinoamericanos: fujimorismo, correísmo, chavismo, castrismo, etc.¹⁵ En este caso, la izquierda Latinoamérica aprovechó el descontento hacia la política tradicional de algunos países y tomó los espacios de poder que fueron cedidos bajo debilidad política de los gobiernos de derecha. La victoria de Gustavo Petro en Colombia y la posibilidad de que Ignacio Lula da Silva llegue al poder en Brasil en las elecciones en octubre, refuerzan la presencia de la izquierda en la región casi en su totalidad. Cabe señalar que con Colombia y una futura Brasil bajo un gobierno de izquierda, el Grupo de Lima, el principal órgano de presión contra el régimen autoritario venezolano, tendrá un fin definitivo¹⁶, liberando más la presión al gobierno de Nicolás Maduro.

Un caso en particular, sería esperar cómo se desarrolla las relaciones de Latinoamérica con Estados Unidos. En la época de Trump, si bien el expresidente ignoró la región y sólo la visitó una vez, tuvo suerte de coincidir con presidentes que se inclinaban favorablemente a EE.UU en Brasil, México, Colombia, Argentina, Chile, Perú y Ecuador¹⁷ Aunque el gobierno demócrata de Biden se ha presentado más flexible frente a la izquierda en Latinoamérica a como se presentaban los republicanos con Trump, puede suceder que los nuevos gobiernos comiencen a aplicar una lógica antiestadounidense y que se acerquen a países contrarios a los intereses de Washington como Rusia y China, situación que ha aplicado el Brasil de Bolsonaro.

¹⁵ <http://centroestudiosinternacionales.uc.cl/medios/4325-gira-america-latina-a-la-izquierda>

¹⁶ <https://www.paginasiete.bo/ideas/america-latina-gira-otra-vez-a-la-izquierda-que-tipo-de-gobierno-hara-petro-BB2982120>

¹⁷ <https://www.lanacion.com.ar/opinion/america-latina-gira-izquierda-nid2576163/>

Finalmente, la pandemia del COVID-19 afectó estructuralmente América Latina y devastó economías que ya poseían fuertes problemas, pero la debilidad e incapacidad de los gobiernos de derecha en intervenir las necesidades de la población había comenzado a provocar la nueva inclinación política de la región antes de la pandemia.

Los escándalos de corrupción, los problemas en infraestructura, empleo, salud y educación había generado problemas en los países de la región y ya sus ciudadanos comenzaban a tener dudas sobre la eficacia de sus gobiernos e instituciones públicas¹⁸.

La nueva ola de izquierda en Latinoamérica hará obligatoria la reinención de los partidos tradicionales en la región y una nueva recomposición política para nuevos posibles actores que deseen disputar el poder en los países, siempre y cuando no se vean intervenidas las instituciones democráticas por estos nuevos gobiernos¹⁹.

18 <https://www.nytimes.com/es/2022/01/04/espanol/latam-izquierda.html>

19 <https://theconversation.com/el-colombiano-gustavo-petro-incrementa-el-poder-de-la-izquierda-en-america-latina-185449>



Expectativas y retos del gobierno de Gustavo Petro en Colombia

El próximo siete de agosto, Gustavo Petro Urrego se posesionará como el cuadragésimo segundo presidente de la República de Colombia, evento que provocará diversas reacciones en el país pero que sobre todo dejará muchas preguntas sobre cómo será el nuevo gobierno y qué situación tendrá Colombia en los próximos cuatro años. Petro sube al poder en Colombia como parte de la nueva ola de gobiernos de izquierda que suben al poder en la región, siendo los casos más representativos México, Perú, Chile, Argentina. Casi al unísono, la región giró hacia la derecha desde mediados de la década de 2010, cuando el precio de las 'commodities' se desplomó a algunos de sus niveles más bajos del siglo XXI, devastando las economías latinoamericanas, que siguen dependiendo en gran medida de la exportación de materias primas²⁰.

Con el nuevo gobierno de izquierda en Colombia las expectativas de cómo se comportará Petro en el poder ha sido objeto de debate. Si bien Petro ha estado ya en la institucionalidad colombiana en diversos cargos políticos, siendo los más representativos su alcaldía de Bogotá y el congreso, hay preocupación de la posibilidad que se afecte las reglas democráticas del país. En este sentido, cabe analizar en qué izquierda política el nuevo gobierno piensa ubicarse en la región²¹. Si bien Petro ha presentado una posición ambivalente con gobiernos autoritarios como el venezolano, también se ha presentado mucho más moderado y conciliador que otros líderes de izquierda desde que fue electo.

²⁰ <https://www.opendemocracy.net/es/america-latina-gira-hacia-izquierda-nuevamente/>
²¹ <https://www.dw.com/es/una-nueva-ola-de-izquierda-avanza-en-am%C3%A9rica-latina/a-62196558>

Los primeros pasos que ha tomado Petro como presidente electo han ido en proceso de llamamiento a una unión nacional frente a todas las fuerzas políticas



De esta forma, pareciera que el nuevo gobierno estaría más ligado a una izquierda democrática y respetuosa de los derechos humanos, más parecida a la izquierda de Lula Da Silva o Gabriel Boric que a la de Maduro u Ortega²². Petro presenta tintes mucho más progresistas y está ligado a reivindicaciones de grupos como indígenas y afrodescendientes, así como ideas políticas enfocadas al cambio climático²³. Las circunstancias y las alianzas de Petro para lograr una gobernabilidad en Colombia, además del sistema de separación de poderes, le podría obligar a tomar distancia de muchas ideas de sus partidarios, e incluso propias, tomando una postura más pragmática, además que el contexto colombiano tiende a ser mucho más conflictivo y complejo frente a otros países de la región por asuntos de seguridad y narcotráfico²⁴.

Los primeros pasos que ha tomado Petro como presidente electo han ido en proceso de llamamiento a una unión nacional frente a todas las fuerzas políticas, hasta sus más acérrimos opositores, con el fin de tener gobernabilidad y poner en marcha iniciativas legislativas. El nuevo congreso instalado el veinte de julio tiene mayorías legislativas a favor del gobierno de turno²⁵, por lo que Petro tendrá la oportunidad de el primer año llevar a delante iniciativas casi a voluntad, donde las más escuchadas han sido la reforma tributaria, la reforma rural integral, la reforma política anticorrupción, los ajustes normativos para la paz, el ministerio de paz, políticas para la seguridad y convivencia y el ministerio de la igualdad²⁶.

A pesar del intento de Gustavo Petro de finalizar con la exploración petrolera y la producción del carbón, estos 'comodities' le serán necesarios para tener fondos suficientes para sus proyectos, por lo que se espera que Petro no afecte estos sectores al corto y mediano plazo, algo perjudicial para el país y su gobierno²⁷. Sin embargo, sus proyectos enfocados a una reforma agraria, sistema de salud y sistema pensional²⁸ generan temor por la posibilidad de crear cambios tan drásticos que puede poner en peligro la relativa estabilidad de cada uno de estos sistemas si son intervenidos sin las bases suficientes para ser tratados.

22 <https://www.elpais.com.co/politica/con-el-triunfo-de-gustavo-petro-colombia-gira-a-la-izquierda-sus-efectos-en-la-region.html>

23 <https://www.elpais.com.co/politica/con-el-triunfo-de-gustavo-petro-colombia-gira-a-la-izquierda-sus-efectos-en-la-region.html>

24 <https://www.elpais.com.co/politica/con-el-triunfo-de-gustavo-petro-colombia-gira-a-la-izquierda-sus-efectos-en-la-region.html>

25 <https://elpais.com/america-colombia/2022-07-20/gustavo-petro-logra-a-ultima-hora-la-mayoria-en-el-congreso.html>

26 <https://www.infobae.com/america/colombia/2022/07/20/gustavo-petro-afirmo-que-las-reformas-deben-hacerse-el-primer-ano-conozca-los-proyectos-que-cuentan-con-apoyo-en-el-congreso-de-la-republica/>

27 <https://www.larepublica.co/especiales/especial-elecciones-presidenciales-2022/estas-son-las-expectativas-de-los-analistas-y-los-retos-economicos-del-proximo-presidente-3387462>

28 <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-61861055>



Junto a estas políticas, la política fiscal y la postura frente al desarrollo económico genera incertidumbre. El nombramiento de José Antonio Ocampo²⁹, profesor de economía de la Universidad de Columbia (EE.UU) y su perfil como un economista pragmático y responsable calmó parcialmente la inquietud de los mercados. Sin embargo, el futuro ministro de hacienda debe ejecutar una política fiscal ambiciosa y constituir un ambiente de confianza a la economía. Petro ha dejado claro que busca establecer mayores impuestos progresivos³⁰; por lo que una política fiscal irresponsable puede generar grandes daños a la economía, así que la posición y acciones del nuevo ministro de hacienda es clave para que el país no posea temores frente al manejo de la economía³¹.

Además del asunto de hacienda y economía, otro ministerio y asunto de complejidad para el nuevo gobierno de Gustavo Petro será la defensa y seguridad del país. Petro recientemente nombró a Iván Velásquez Gómez, exmagistrado auxiliar de la Corte Suprema³², como ministro de defensa. Si bien el recorrido de Velásquez Gómez se ha presentado en el ámbito jurídico, de DD. HH e investigaciones sobre delitos ligados al narcotráfico, es alguien casi totalmente ajeno a las dinámicas y lógicas del sector defensa.

29 <https://www.elespectador.com/economia/macroeconomia/quien-es-jose-antonio-ocampo-ministro-de-hacienda-de-gustavo-petro/>

30 <https://www.radionacional.co/actualidad/economia/gustavo-petro-cambios-en-materia-economica>

31 <https://www.portafolio.co/elecciones-2022/como-ven-el-proximo-gobierno-de-petro-jp-morgan-responde-567176>

32 <https://www.elespectador.com/judicial/el-exmagistrado-ivan-velasquez-sera-el-ministro-de-defensa-de-petro/>



Gustavo Petro carece de una posición fuerte dentro de las Fuerzas Militares, debido a sus antecedentes como guerrillero del M-19 y los choques que ha tenido con miembros de la fuerza pública, principalmente con el general y comandante del Ejército Nacional, Eduardo Zapateiro³³, por lo que las expectativas de este nombramiento puede generar la impresión de que Petro no tiene personas de confianza para estrechar su relación con el sector defensa del país, dejando entrever una futura relación tensa que puede poner en peligro los complejos escenarios de seguridad y defensa del país, ya que no se puede esperar un correcto desarrollo de las necesidades estratégicas si no hay confianza total entre el máximo comandante de las FF.MM, que es el presidente, y las fuerzas militares.

A su vez, Petro ha propuesto retomar los diálogos de paz con la guerrilla del Ejército de Liberación Nacional (ELN), detenidos por el Gobierno de Iván Duque, además de ofrecer el sometimiento de otros grupos armados organizados³⁴. Petro a su vez, busca retirar a la Policía Nacional del ministerio de defensa e incorporarla en el de justicia o interior, con el fin de desmilitarizar este elemento de la fuerza pública, por lo que la fuerza pública y la seguridad y defensa del país presentará cambios que pueden manejar una incertidumbre de mayor dificultad que la propia economía.

³³ <https://www.elpais.com.co/colombia/duro-choque-verbal-entre-gustavo-petro-y-comandante-del-ejercito.html>

³⁴ https://www.elconfidencial.com/mundo/2022-07-08/colombia-vive-la-expectativa-del-cambio-a-un-mes-de-la-investigacion-de-petro_3457257/

CONCLUSIONES:



1. Con el desarrollo del nuevo concepto estratégico, la OTAN busca ponerse a la altura de las amenazas y obstáculos de sus intereses internacionales, por lo que el nuevo documento establece las prioridades e imperativos estratégicos de la alianza en la próxima década. El interés de la alianza en Europa Oriental y Rusia, pero principalmente, en la región indo – pacífico y China, ha hecho que la alianza desarrolle un enfoque que sale de su zona geopolítica natural como es Europa. Este cambio de los intereses geoestratégicos de la OTAN y el reconocimiento de China como nueva amenaza, hará a la región del pacífico el foco de confrontación global, por lo que el interés de las grandes potencias, a la espera del fin de la guerra en Europa, esté bajo supervisión los movimientos del gigante asiático y el escenario de sus movimientos, por lo que Taiwán sería la posible futura Ucrania en el tablero de poder internacional.

2. La nueva ola de gobiernos de izquierda de la región, provocada por el malestar de la población de varios países y circunstancias internacionales como la pandemia, ha hecho que Latinoamérica recoja nuevos gobiernos con el fin de buscar un cambio que la población demanda a las instituciones públicas. Sin embargo, a pesar del triunfo de la izquierda en la región, la política de Latinoamérica sigue presentándose como un péndulo, donde el partido o candidato que sepa interpretar las necesidades y buscar soluciones, muchas veces populistas, puede ganarse a su pueblo y volver a tirar al péndulo según interés ideológico. De esta manera, si los gobiernos de izquierda de los países no logran establecer una correcta estrategia política e intervenir los problemas de la región, perderán el poder debido al cambio del péndulo, a no ser que decidan convertirse en izquierdas autoritarias y no estén dispuestas a entregar el poder, situación que claramente sucedió en Venezuela, Cuba y Nicaragua.

3. El gobierno entrante de Gustavo Petro presenta grandes retos y desafíos cuando tome posesión el siete de agosto. Diversos problemas económicos como la afectación confianza inversionista, el alza de la inflación y el desempleo, además de discusiones ligadas a la independencia de las instituciones del Estado y las políticas fiscales que no afecten el desenvolvimiento del aparato productivo nacional, son la mayor preocupación, por lo que Petro pondrá en juego su capacidad de gobernar y toda la representación de la izquierda política del país. Por otro lado, el asunto de la seguridad y defensa del país puede ser un reto bastante complejo para el próximo gobierno, debido a la desconfianza de las FF.MM hacia el nuevo mandatario y las dificultades de Petro para interpretar las necesidades e intereses del sector defensa, por lo que se espera que el país pueda presentar fuertes dificultades en este sentido.

Nota. La labor investigativa y análisis que se registra en este informe es exclusiva de 3+ Security Colombia. Por lo cual, se recomienda no divulgar el documento en mención. 3+Security Colombia Ltda., se reserva el derecho a interpretación que pueda surgir por parte del lector en el ejercicio de revisión y visualización de la información presentada.