

APRECIACIÓN DE SEGURIDAD

*Nivel Riesgo País*

**COLOMBIA**



**SECURITY  
COLOMBIA**

**UNIDAD DE ANÁLISIS POLÍTICO**  
Y SEGURIDAD CORPORATIVA

[www.3securitycol.com](http://www.3securitycol.com) | [@3securitycol](https://twitter.com/3securitycol)

## Contenido

1. Resumen ejecutivo .....	03
2. Actores generadores de riesgo .....	04
2.1. Ejército de Liberación Nacional (ELN) .....	04
2.2. Clan del Golfo .....	07
2.3. Disidencias de las FARC .....	10
2.4. Actores Transnacionales .....	13
3. Tendencias delictivas en el país .....	15
4. Factores generadores de riesgo: .....	21
4.1. Narcotráfico .....	21
4.2. Desplazamiento Forzado .....	23
4.3. Minería ilegal .....	25
4.4. Protesta social .....	27
5. Nivel de riesgo por regiones .....	29
6. Conclusiones .....	35



## 1. Resumen ejecutivo:

3+SC, como una herramienta de análisis para nuestros clientes, desarrolla a través de la unidad de análisis político y de seguridad corporativa el presente mapa de riesgo país-Colombia, con el propósito de apoyar la toma de decisiones a través del comportamiento de los actores y factores de riesgo que como consecuencia de sus actos generan impactos en la seguridad, afectando a las personas, operaciones, instalaciones y patrimonio de los negocios en el país.

Los sucesos acaecidos durante el último trienio (no sólo en materia económica, también en materia geopolítica y de relaciones internacionales) han repercutido en diversos ámbitos del orden mundial que se establece dentro de las lógicas de la globalización, dejando como una de tantas consecuencias el incremento de la deuda interna sin precedentes de muchas naciones, a raíz de la caída que sufrieron sus respectivas economías, impactando incluso el funcionamiento de estructuras al margen de la ley y sus actividades delictivas a nivel regional y nacional.

Para el continente americano, y más específicamente para su región sur, tanto la coyuntura gestada durante la expansión del virus COVID 19 y las consecuentes medidas de aislamiento, como las recientes acciones tomadas por Occidente (encabezado por la OTAN y Estados Unidos) contra Rusia y su bloque de aliados, en el marco de la guerra entre este último país y su vecino Ucrania, han configurado en gran medida el panorama político, económico y diplomático, puesto que impactan las relaciones de las naciones suramericanas con las grandes potencias mundiales, como se evidencia a través de los recientes acercamientos de Estados Unidos a Venezuela para reestablecer parte de sus intercambios comerciales y la designación de Colombia como aliado de la OTAN.

Igualmente, se resalta que todos estos sucesos que significan un hito en la historia reciente, se gestan en una época de relevancia para algunas naciones, como lo es en el caso colombiano, puesto que se decidirá en unos meses, a través de elecciones populares quién presidirá la nación; siendo esta una gran disputa entre tres grandes coaliciones que agrupan los intereses de varios sectores políticos y otros actores económicos y sociales de izquierda, centro y derecha ideológicas, en la que participarán igualmente los grupos armados a través de propagandas proselitistas y otras formas de coerción de la intención de voto.

Entre el gran conjunto de sucesos políticos y económicos que se viven a nivel nacional, se denota una fluctuación (desde una reducción en las cifras de denuncias por delitos de alto impacto en el año 2020, hasta un incremento en las mismas cifras para el 2021 y 2022) en las estadísticas de hechos delictivos protagonizados por varios actores armados que se distribuyen en el territorio colombiano, siendo esto un fenómeno no fortuito, pues resulta así por los impactos que generó para tal la reactivación económica que siguió a los anteriores meses de aislamiento total decretado por el Gobierno Nacional en el marco de la pandemia de COVID 19.

Tales sucesos que atentan contra la seguridad de los civiles, y que se enmarcan en las lógicas del conflicto armado con los denominados Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley (GAOML) y el accionar de células de la delincuencia común, permiten establecer que los actores armados buscan, como lo declaran algunos expertos en seguridad y conflicto, el control territorial de varias zonas que son clave para la consecución de sus operaciones militares y económicas.

## 2. Actores generadores de riesgo:

Colombia ha sido el epicentro de enfrentamientos entre organizaciones al margen de la ley y el Gobierno, en el marco de un conflicto que se ha reconfigurado por los recientes cambios en el equilibrio de poderes; puesto que la desmovilización o desestructuración de algunos grupos como las FARC-EP y grupos paramilitares como las Autodefensas Unidas de Colombia, han permitido la ocupación o disputa de territorios por parte de nuevas estructuras que se alían con otros actores transnacionales, como la mafia mexicana, que tiene gran incidencia en la producción, procesamiento y exportación de la cocaína y derivados de la hoja de coca.

Por ello, se hará una recapitulación de los actores armados que circulan en el país, dando a conocer información sobre las actividades delictivas que llevan a cabo, su distribución a lo largo del territorio nacional y la incidencia de los hechos delictivos de los que participan.

### 2.1. Ejército de Liberación Nacional (ELN)

El Ejército de Liberación Nacional, conocido por sus siglas ELN, es uno de los principales actores del conflicto armado en Colombia, dado que la distribución de sus frentes armados e influencias llegan incluso a los límites territoriales con Venezuela. Este grupo armado se conforma en el seno de una influencia ideológica Guevarista y de reivindicación de otras bases teológicas como la Teoría de la Liberación.



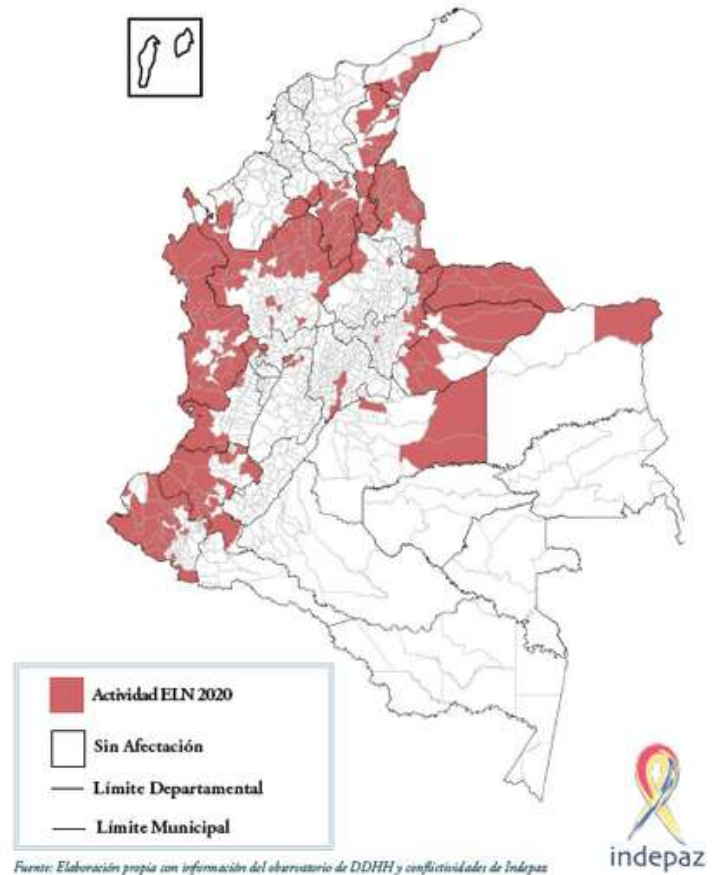
# Nivel Riesgo País COLOMBIA

Sin embargo, en épocas posteriores adaptan métodos para incrementar las rentas ilícitas que contrariaban sus estándares ideológicos iniciales, recurriendo a crímenes tales como el secuestro, las extorsiones y robos de petróleo. Según lo indica el centro de pensamiento InSight Crime, el ELN debe parte de su bonanza a su coincidente ubicación en zonas geográficas donde prolifera la producción de combustibles. Que es objetivo de empresas de origen nacional e internacional<sup>1</sup>, además de su conexión con la explotación minera a pequeña y mediana escala, y tráfico de cocaína por rutas poco vigiladas de zonas del Pacífico y la Orinoquía.

Si bien este grupo armado cuenta con una estructura de poder descentralizado en varios frentes de guerra, estos operan bajo el dominio de unas metas comunes orientadas por un Comando Central, presidido por Nicolás Rodríguez Bautista, alias "Gabino".

Durante el trienio anterior (2018, 2019, 2020) se determina que la influencia del ELN se expandió a otras regiones del país a través de actividades tales como la movilización a nuevos territorios, extorsiones, secuestro, reclutamiento forzado, implantación de minas personales y atentados contra infraestructura pública, dejando como registro un total de 261 municipios y ciudades que padecieron por su presencia y actividades, y de esos 261 municipios, en 136 es recurrente su presencia<sup>2</sup>

Presencia del ELN en 2020



Fuente: Informe sobre presencia de grupos armados: "Los Focos del Conflicto Armado en Colombia" Indepaz

1 <https://es.insightcrime.org/noticias-crimen-organizado-colombia/el-n-perfil/>

2 <https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjH6anKksH2AhVeRjABHcchCSgQFnoECAMQAQ&url=http%3A%2F%2Fwww.indepaz.org.co%2Fwp-content%2Fuploads%2F2021%2F10%2FINFORME-DE-GRUPOS-2021.pdf&usg=AOvVaw39yHNFuynHIAvvJ2EDjXvO>

Puntualmente, se puede enunciar que cada uno de los Frentes de Guerra se distribuyen de la siguiente forma: Frente de Guerra Oriental Comandante en Jefe Manuel Vázquez Castaño-Región de la Orinoquía (Arauca, Casanare, Boyacá, Vichada), Frente de Guerra Norte-Región Caribe (La Guajira, Cesar, Urabá Chocoano, Atlántico, Magdalena) Frente de Guerra Nororiental Manuel Pérez Martínez-Norte de Santander, Frente Darío de Jesús Ramírez Castro-Región Andina y Caribe (Antioquia, Bolívar), Frente de Guerra Central-Región Andina (Caldas, Risaralda, Tolima), Frente de Guerra Occidental Omar Gómez-Región Pacífico, Región Andina (Chocó, Sur del Valle, Risaralda), Frente de Guerra Suroccidental Carlos Alberto Trochez Zulueta-Región Pacífico (Nariño, Cauca), Frente de Guerra Urbano Nacional Camilo Torres Restrepo-Antioquia Bogotá Cauca Santander (Bucaramanga) Atlántico (Barranquilla) (Cali) Norte de Santander.

En los últimos dos años, se da cuenta de un abrupto repunte en las acciones militares de este grupo, puesto que se disputa algunos de los puntos geográficos (la zona limítrofe con Venezuela, clave para el fortalecimiento de su economía) con las Disidencias de la guerrilla de las FARC, que pretenden hacerse con el control de rutas aéreas ilegales para el tráfico de drogas a Centro y Norte América, además de Europa, impulsados por la poca vigilancia que tienen los estados de Táchira, Zulia y Apure en el vecino país. Por otro lado, se enfrenta al Clan del Golfo para obtener territorios en el Chocó y el Valle del Cauca, puesto que son rutas seguras para el narcotráfico y la movilidad hacia otros destinos nacionales.

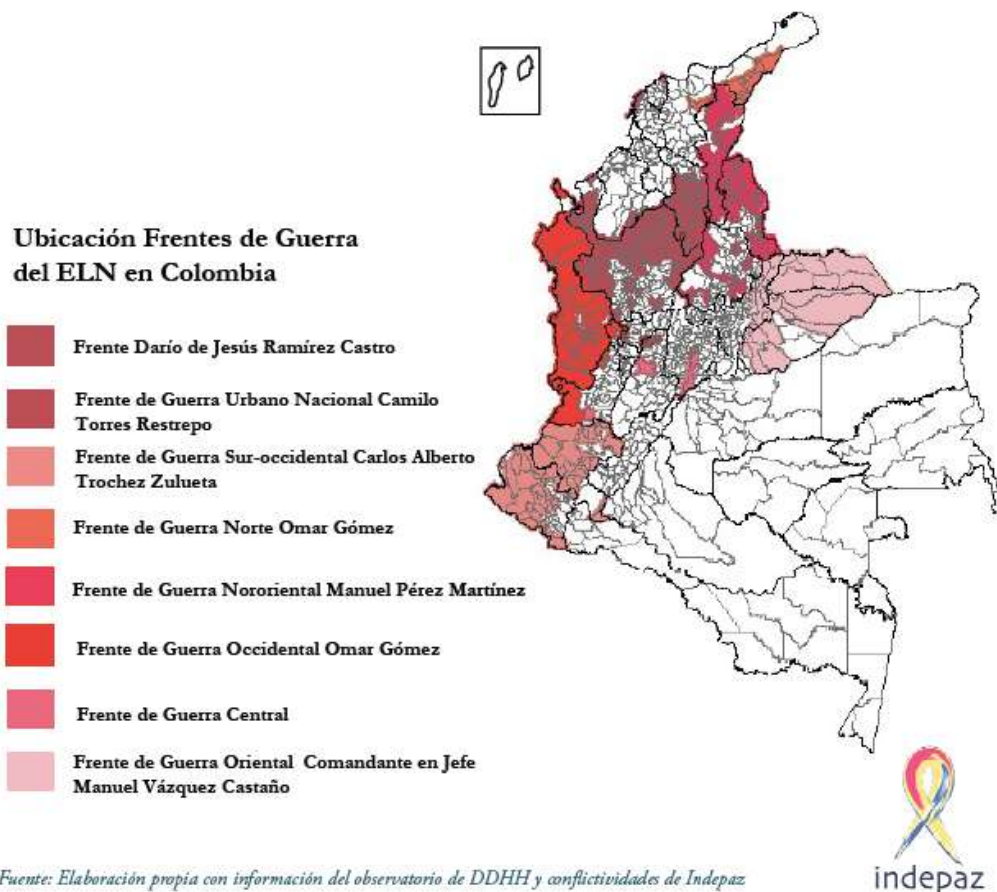
Evidencia de lo anterior se muestra<sup>3</sup> en los recientes enfrentamientos que se presentaron en Arauca, con un saldo de más de 20 víctimas mortales, esto en adición a su impulso al paro armado con acciones terroristas militares en varias vías del país, a puertas de comicios electorales.

Tales acciones delictivas, han dejado un gran saldo de víctimas, como lo han sido los cerca de 1.150 ciudadanos desplazados de sus hogares en Medio San Juan durante en agosto del 2021<sup>4</sup>, localidad ubicada en el Chocó, por cuenta de los enfrentamientos entre un Frente del ELN y del Clan del Golfo, que cuenta con gran presencia en el territorio de la Región Pacífico, un territorio prolifero de minerales como el oro, que cobra valor para la economía ilegal.

<sup>3</sup> <https://www.dw.com/es/combates-entre-guerrillas-dejan-al-menos-23-muertos-en-colombia/a-60321849>

<sup>4</sup> <https://www.elespectador.com/judicial/enfrentamientos-entre-el-eln-y-el-clan-del-golfo-dejan-1150-desplazados-en-choco/>

Ubicación de los frentes de guerra del ELN



**Fuente:** Informe sobre presencia de grupos armados: “Los Focos del Conflicto Armado en Colombia” Indepaz

## 2.2. Clan del Golfo

Como uno de los grupos surgidos luego del ocaso de organizaciones armadas paramilitares en el primer decenio del siglo 21, el Clan del Golfo, también denominado como “Los Urabeños” o “Autodefensas Gaitanistas de Colombia”, se considera una fuerza dominante en el país (con un aproximado de 4000 hombres en sus filas, de los cuales 1.770<sup>5</sup> están armados), no sólo por su presencia en zonas claves para el narcotráfico en el occidente colombiano, también por su capacidad para proveer con drogas a otras agrupaciones de narcos y mafias en distintos puntos geográficos del mundo.



# Nivel Riesgo País COLOMBIA

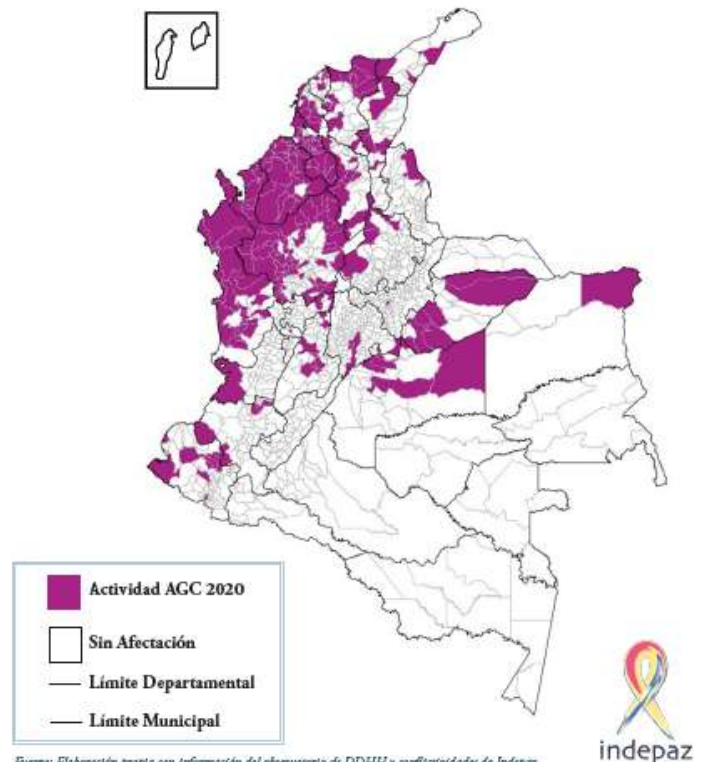
Debido a las dinámicas del conflicto armado interno y la expansión de otros grupos de guerrilla y de autodefensas, el Clan del Golfo ha recurrido a alianzas, además de financiar microestructuras criminales para asegurar el control sobre las regiones estratégicas para sus operaciones. Calificada como la organización criminal dominante del país, el Clan del Golfo cuenta con una red de operaciones que se distribuye entre 211 municipios, con mayor dominio en el Urabá antioqueño y Chocoano.<sup>6</sup>

Sin embargo, por diversos operativos militares del gobierno nacional en su contra y choques violentos con otros actores armados criminales, el alcance del Clan del Golfo ha menguado en cuanto a dominio del territorio geográfico dispuesto para narcotráfico y minería ilegal.

Desde su campaña expansionista en Venezuela, se ha visto reducido en participación en la frontera<sup>7</sup>, mientras que incrementó su participación en otros hechos delictivos como amenazas, desplazamientos y masacres en el Pacífico colombiano y en el sur de la región Caribe.

Parte de sus recursos proceden de actividades ilícitas como el lavado de activos, a través de financiaciones a campañas políticas en la subregión del Urabá, además de crear empresas en diversos rubros para “dinamizar el flujo de su capital ilícito”<sup>8</sup>, bajo directrices de John Fredy Zapata Garzón, alias Messi, cabecilla de una organización asociada al Clan del Golfo, y que fue capturado mediante operativos en conjunto con la Policía, la Fiscalía y las Fuerzas Militares a inicios del 2021.

Actividad AGC durante 2020



Fuente: Elaboración propia con información del observatorio de DDHH y conflictividades de Indepaz

**Fuente:** Informe sobre presencia de grupos armados: “Los Focos del Conflicto Armado en Colombia” Indepaz

5 <https://www.laopinion.com.co/colombia/un-otoniel-afectado-por-la-diabetes-esta-al-mando-de-1770-hombres-del-clan-del-golfo>

6 <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-59054468>



# Nivel Riesgo País COLOMBIA

Sin embargo, la mayor parte de sus ingresos proceden de las rentas generadas por el ya mencionado narcotráfico, puesto que como se demostró a través de un informe de la Policía Nacional, es la actividad criminal en que gastan la mayor parte de su presupuesto, siendo el grupo de autodefensas responsable de 30% de toda la cocaína que sale de Colombia, país considerado el mayor productor y exportador mundial.<sup>9</sup>



**Fuente:** Informe de la Policía Nacional sobre el Clan del Golfo y su red de tráfico internacional- noviembre de 2021-presentado por el diario El Colombiano

Durante el mandato de Darío Antonio Usuga alias "Otoniel", hasta el segundo semestre del 2021(antiguo integrante del Ejército Popular de Liberación y de las Autodefensas Unidas de Colombia), los apodados Urabeños llegaron a exportar 20 toneladas de cocaína por mes, que alcanzaron un valor de veintiseis millones de dólares, y que llegaban a través de navieras hacia puertos donde estaban otros eslabones de su red de tráfico, extendida en Centroamérica, Norteamérica, Europa, Asia y Australia, contabilizando un total de veintiocho países.

7 <https://es.insightcrime.org/noticias/apuesta-urabenos-venezuela-podria-fallando/>

8 <https://www.eltiempo.com/justicia/conflicto-y-narcotrafico/en-megaoperacion-fueron-capturados-mas-de-180-miembros-del-clan-del-golfo-558563>

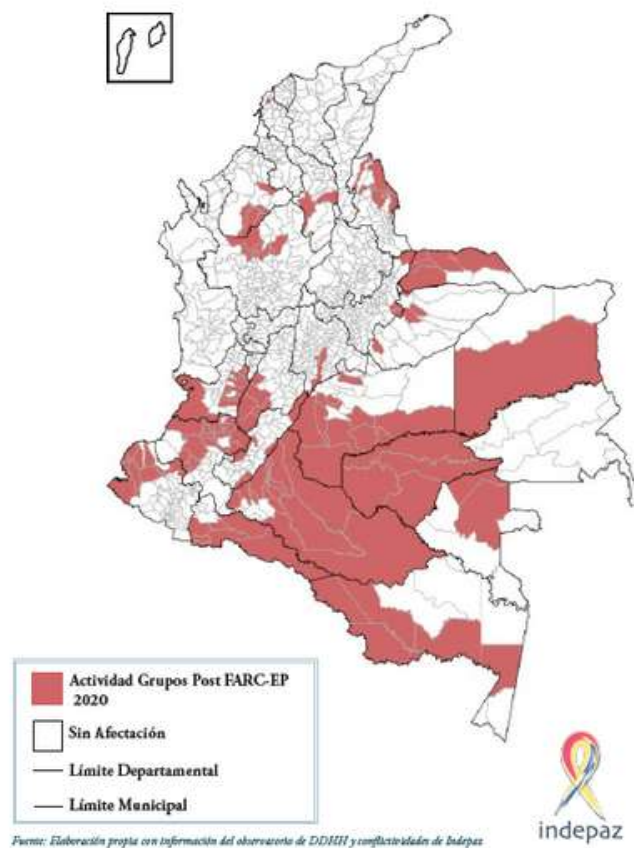
9 <https://www.elpais.com.co/judicial/los-tentaculos-del-clan-del-golfo-asi-eran-los-nexos-de-otoniel-con-mafias-internacionales.html>

### 2.3. Disidencias de las FARC

Del desmovilizado Grupo Armado más reconocido en Colombia, las llamadas Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia FARC-EP, surgen estructuras divergentes que se disocian del proceso de paz y continúan con su accionar criminal en el territorio nacional, muchos de ellos dejando atrás el legado ideológico/político y adoptando prácticas ilegales asociadas al narcotráfico. Se pueden contar un total de 32 estructuras o Grupos Armados Post FARC y Residuales que, se extendieron por todo el país y generaron alianzas con otros Grupos Armados Organizados y la Mafia colombiana e incluso la mexicana.

De estas organizaciones criminales post FARC destacan: El Frente Primero de Gentil Duarte en la región Orinoquía, La Segunda Marquetalia de Iván Márquez en las fronteras con Venezuela y Brasil, y el Frente Oliver Sinisterra en Nariño, al igual que el Comando Conjunto de Occidente, que operan en la frontera con Ecuador.

presencia general de las estructuras post FARC-EP en 2020

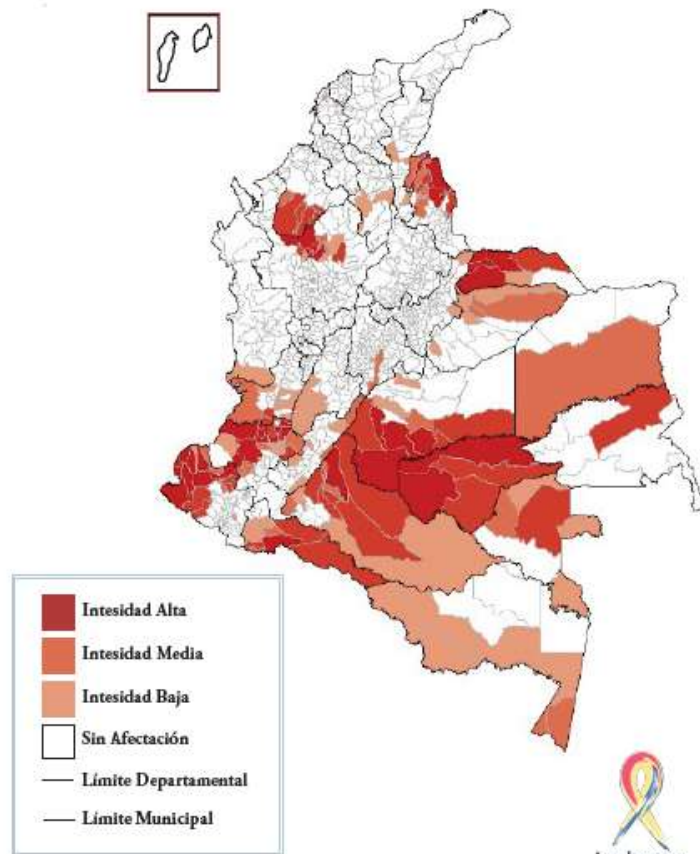


**Fuente:** Informe sobre presencia de grupos armados: “Los Focos del Conflicto Armado en Colombia” Indepaz

# Nivel Riesgo País COLOMBIA

En su carrera por recuperar y extender su dominio sobre territorios de paso para drogas y armas, las Disidencias han apostado por cooptar microestructuras criminales, además de otros combos delincuenciales e incluso células de autodefensas debilitadas que se ubiquen en zonas claves para el narcotráfico y otras actividades para generar rentas ilegales.

Intensidad del accionar de los grupos POST FARC-EP 2017-2020



Fuente: Elaboración propia con información del observatorio de DDHH y conflictividades de Indepaz

Fuente: Informe sobre presencia de grupos armados: "Los Focos del Conflicto Armado en Colombia" Indepaz



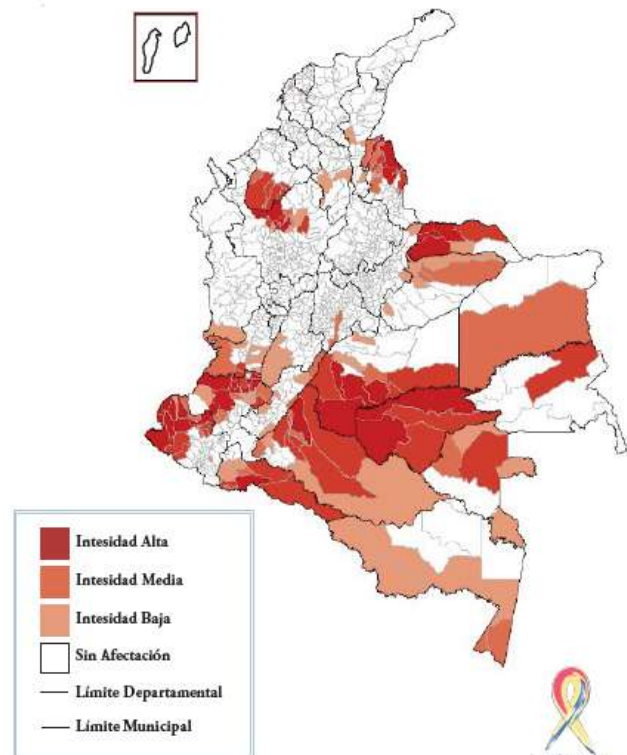
Con el escenario propiciado por la pandemia de COVID 19, se manifestó un crecimiento en la intensidad de la actividad de los grupos disidentes, como lo esclarece Indepaz, resaltando la incidencia que tienen en ciento veintitrés municipios de veintidos departamentos.

En contraste con lo anterior, se manifiesta que, el frente con mayor presencia en el territorio. La segunda Marquetalia, se enfrenta a mayor presión por el pie de fuerza que supone para ellos los demás grupos insurgentes y paramilitares, mientras que los otros frentes se ven favorecidos por sus alianzas estratégicas con otras estructuras.

Se aprecia entonces, que la presencia de estos grupos en mayor o menor medida se determina por factores como la actividad de grupos de autodefensas, acciones del Estado a través de Fuerzas Armadas, alianzas y colaboraciones con otras estructuras o Grupos Armados Organizados Residuales.

Como aseguraba en 2020 el entonces ministro de defensa, Carlos Holmes Trujillo, el aumento en las filas de miembros que conforman las disidencias es preocupante, puesto que han llegado a un promedio de 4.000, de los cuales 2.600 están armados ubicados principalmente entre los departamentos del Meta y el Guaviare.<sup>10</sup>

Intensidad del accionar de los grupos POST FARC-EP 2017-2020



Fuente: Elaboración propia con información del observatorio de DDHH y conflictividades de Indepaz

Fuente: Informe sobre presencia de grupos armados: "Los Focos del Conflicto Armado en Colombia" Indepaz

<sup>10</sup> <https://www.defensoria.gov.co/es/nube/enlosmedios/9844/El-2020-fue-un-a%C3%B1o-de-consolidaci%C3%B3n-y-expansi%C3%B3n-de-las-disidencias-de-las-Farc.htm>

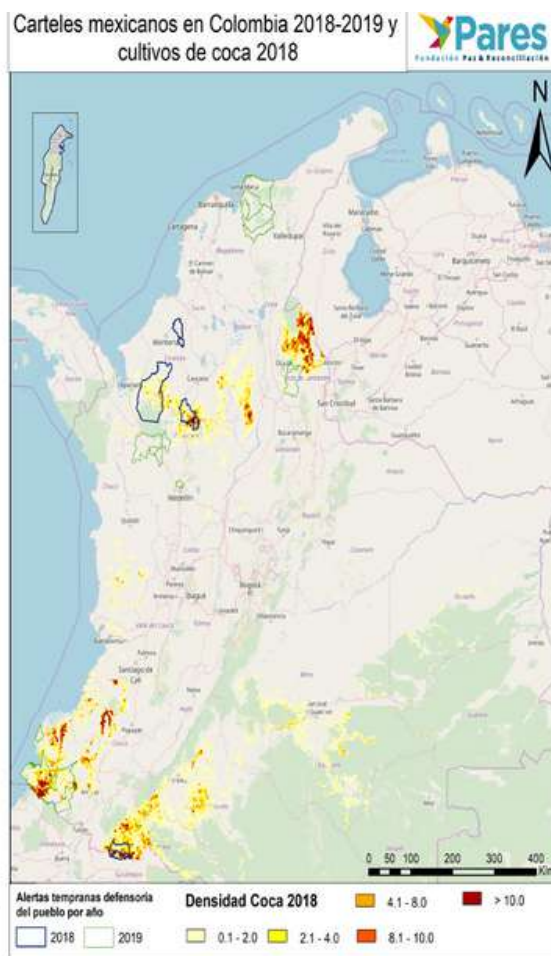


## 2.4. Actores transnacionales

Si bien se rastrea la conexión entre los carteles de droga mexicanos con narcotraficantes colombianos desde el siglo XX, su influencia e inversiones en la nación suramericana ha configurado la relación de poder que hay entre los actores armados locales y aquellos actores transnacionales, que buscan financiar a los primeros para el cultivo de drogas y asesinatos sistemáticos de potenciales rivales.

A pesar de que tales afirmaciones iniciaran con especulaciones entre las comunidades de algunas zonas del país, luego de investigaciones propiciadas por la Defensoría del Pueblo, se constató que carteles como el de Sinaloa y Jalisco Nueva Generación se manifestaron a través de acciones violentas en algunos departamentos del país, como se muestra a través de la noticia de dos asesinatos ocurridos en Putumayo<sup>11</sup>

Tras la desmovilización de las FARC-EP y su consecuente dejación de las armas, las dinámicas del control territorial y el orden a nivel local han posibilitado la migración de los intereses mexicanos en zonas prolíferas para el cultivo de la hoja de coca, que supone un ingreso importante, localizado en varios puntos del país. Con el fin de tecnificar y mejorar los procesos de cultivo, procesamiento y producción de cocaína, los carteles mexicanos han inyectado un gran capital para el fortalecimiento de grupos armados que faciliten el tránsito de drogas para su exportación.



<sup>11</sup> <https://www.eltiempo.com/unidad-investigativa/segun-la-defensoria-al-menos-3-carteles-mexicanos-estan-asesinando-en-colombia-545490>

Como se manifiesta en un informe de la Fundación de Paz y Reconciliación, el acercamiento de los carteles mexicanos es inicialmente visible en zonas de Córdoba, región del Caribe, igualmente en zonas del Urabá antioqueño, en el Bajo Cauca de Antioquia, el departamento de Magdalena, en Santa Marta y en Putumayo.

A pesar de que se represente en un limitado conjunto de zonas geográficas, la influencia de los carteles mexicanos en territorio colombiano supone un gran desafío en materia de seguridad nacional, y un reto para los organismos transnacionales de lucha contra las drogas.

Debido a la alta demanda del estupefaciente en zonas de Europa, Norteamérica y Asia, las presiones por conseguir grandes producciones de cocaína en Colombia han impulsado un rearme y fortalecimiento de los grupos al margen de la ley, además del recrudecimiento de los conflictos en zonas periféricas que cuentan con bastas hectáreas cultivables, lo que a su vez genera presión a la población campesina, e incluso desplazamientos entre la población civil por los enfrentamientos entre estas estructuras criminales que buscan a toda costa el dominio de la producción y el control sobre las rutas para su movilización y exportación.



### 3. Tendencia delictiva en el país

La siguiente tabla recoge los diez principales delitos de alto impacto que se desarrollaron en el país, en un análisis comparativo de los años 2020 y 2021, además de los delitos acaecidos en el presente año:

DELITOS	2020	2021	ENE/FEB 2022	VARIACIÓN 2020-2021
EXTORSIÓN	6.902	7.807	1.138	13%
HOMICIDIO	12.018	13.709	2.167	14%
HURTO AUTOMOTORES	9.002	10.061	1.534	12%
HURTO COMERCIO	41.618	38.524	4.181	-7%
HURTO MOTOCICLETAS	25.941	31.553	4.795	22%
HURTO PERSONAS	203.532	272.512	43.653	34%
HURTO RESIDENCIAS	32.324	31.533	4.161	-2%
PIRATERÍA TERRESTRE	260	136	15	-48%
TERRORISMO	368	195	74	-47%
SECUESTRO	88	130	13	48%
<b>TOTAL</b>	<b>332.053</b>	<b>406.160</b>	<b>61.731</b>	<b>22%</b>

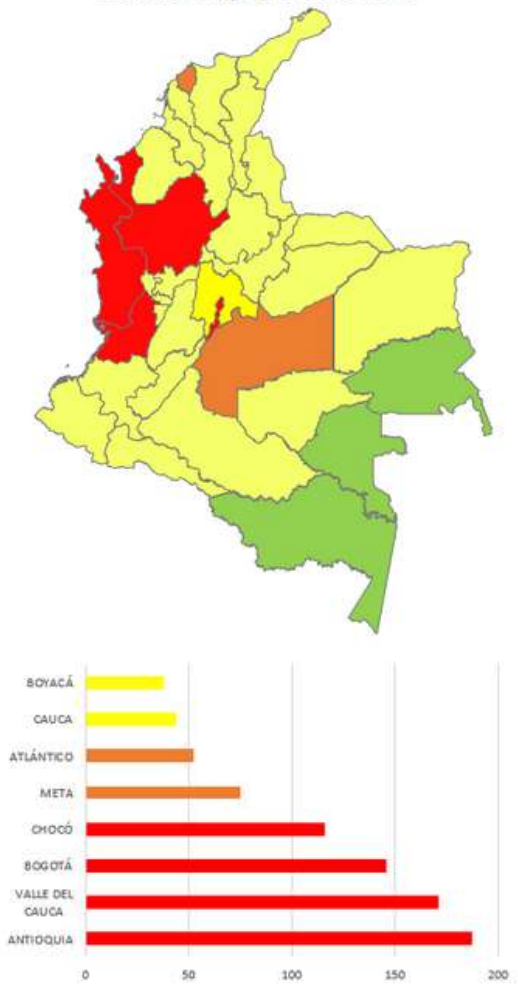
**Fuente:** Elaboración propia con información de la Policía Nacional

Con base en los resultados arrojados por la comparativa de la tendencia delictiva por años (enero-febrero 2020 a 2022), se evidencia un crecimiento en las denuncias de delitos tales como homicidio (14%), hurtos a automotores (12%) y hurtos a personas (34%), mientras se muestra una reducción porcentual en las denuncias sobre casos de terrorismo en el territorio nacional (-47%), aunando un alza de 22% en el total de los hechos delictivos estudiados.

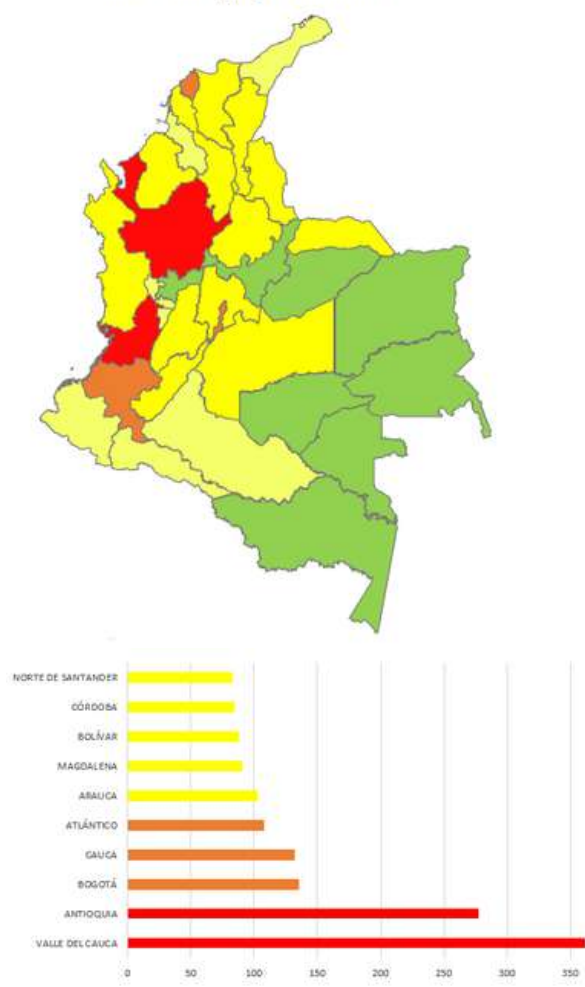
# Nivel Riesgo País COLOMBIA

Se infiere entonces, que desde el 2020 se manifiesta un incremento en la actividad criminal (hurtos a personas y de automotores), asociada a actores urbanos como los combos y bandas delincuenciales, por una parte, y la escalada en otros hechos delictivos como el secuestro y el homicidio, relacionadas potencialmente a las intenciones expansionistas de los nuevos actores del conflicto armado en el país, como lo son los grupos Post FARC y mafia, además de los bloques de autodefensas, aunque igualmente se vinculan otros factores como el conflicto intraurbano entre particulares. En las siguientes diez visualizaciones, se aprecia el nivel de riesgo de cada uno de los delitos de alto impacto en los departamentos del país:

Nivel de riesgo por extorsiones



Nivel de riesgo por homicidios

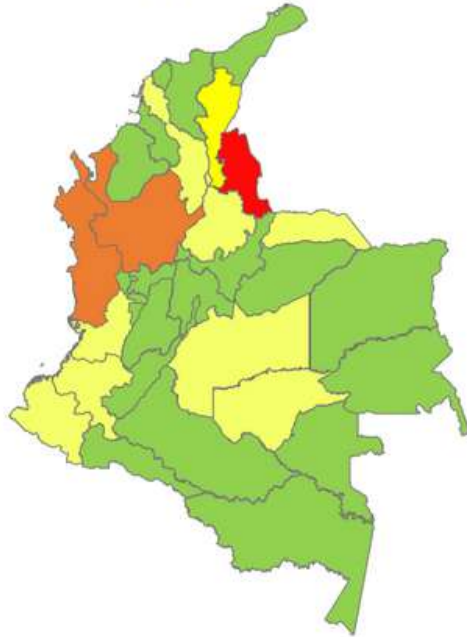


Fuente: Elaboración propia con información de la Policía Nacional

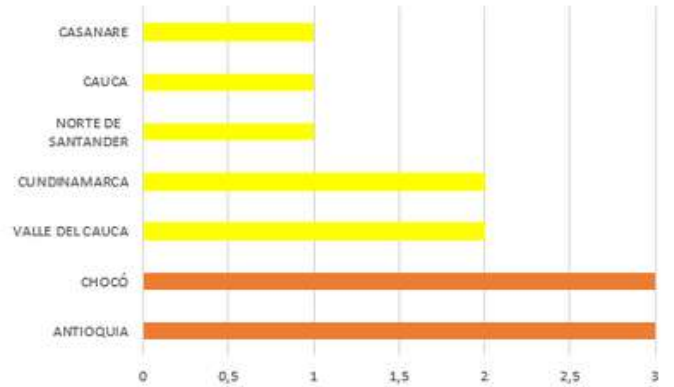
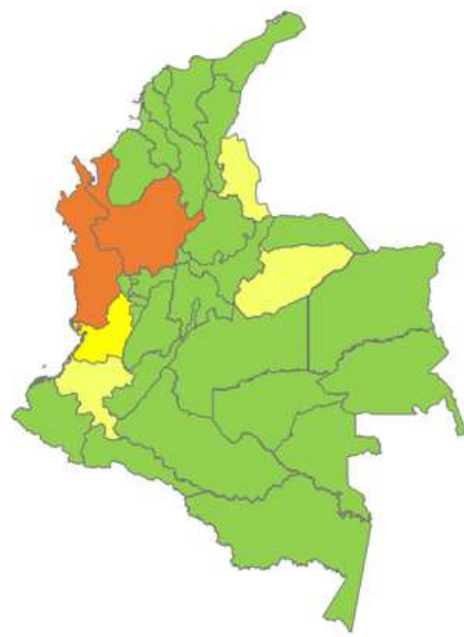


# Nivel Riesgo País COLOMBIA

Nivel de riesgo por terrorismo



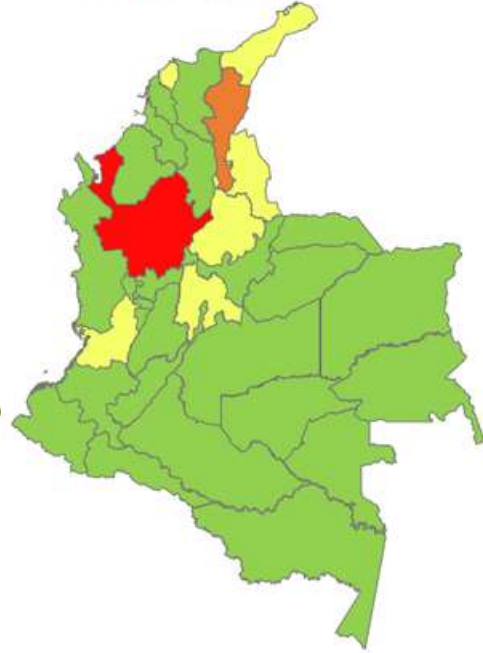
Nivel de riesgo por secuestro



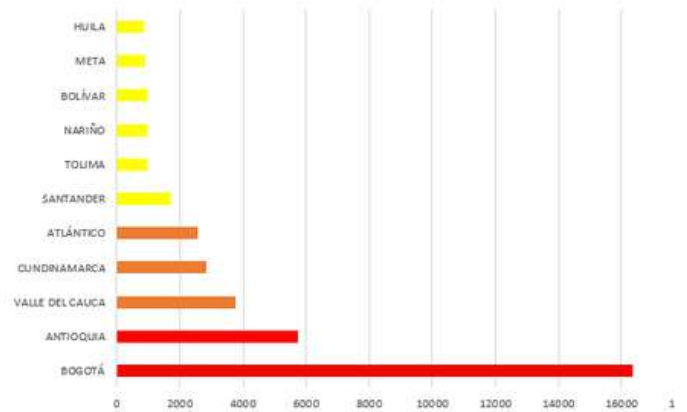
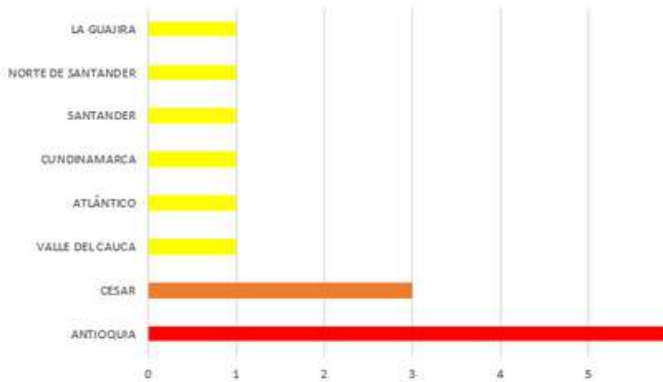
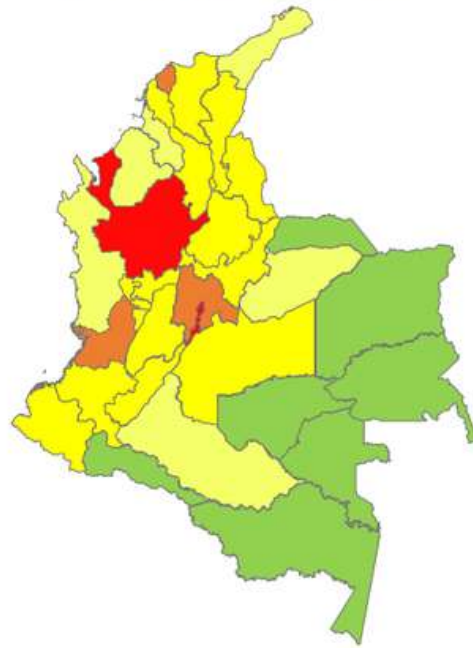
Fuente: Elaboración propia con información de la Policía Nacional

# Nivel Riesgo País COLOMBIA

Nivel de riesgo por piratería terrestre



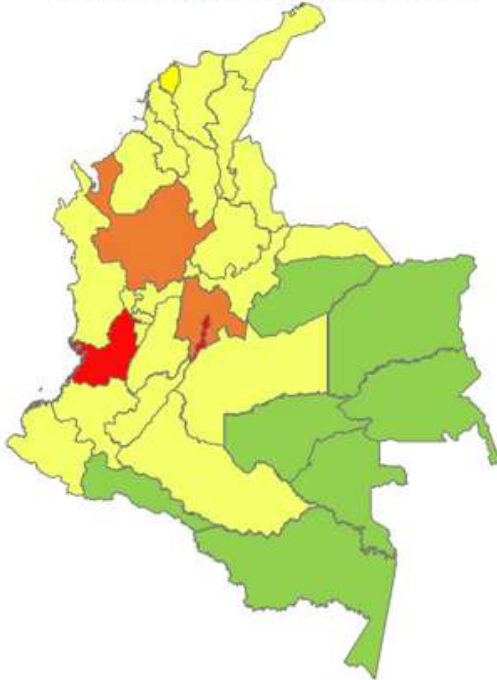
Nivel de riesgo por hurto a personas



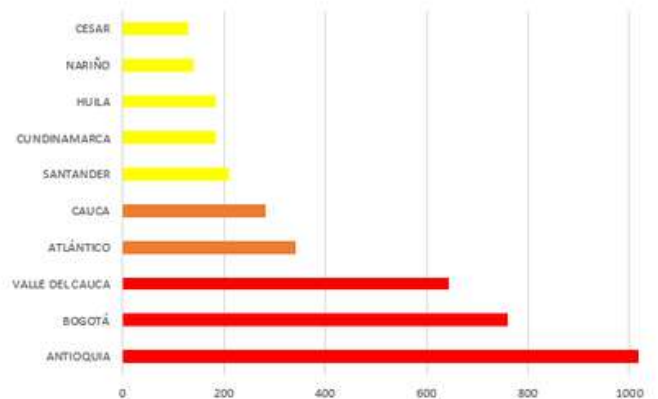
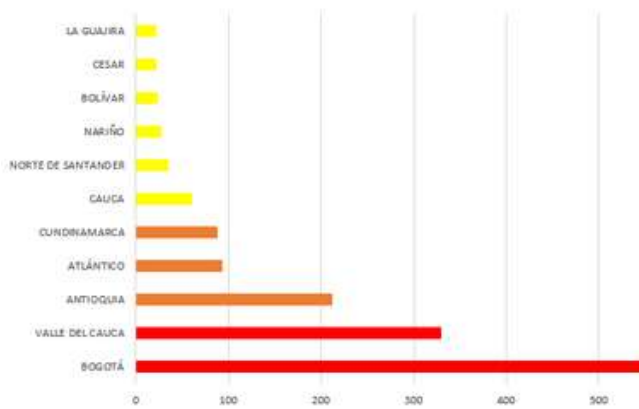
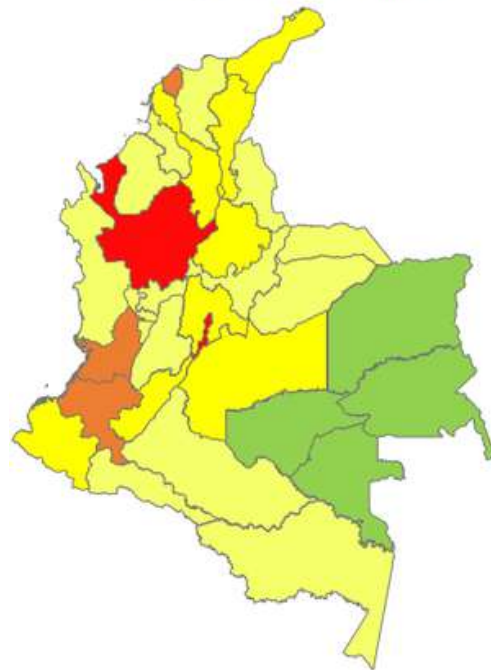
Fuente: Elaboración propia con información de la Policía Nacional

# Nivel Riesgo País COLOMBIA

Nivel de riesgo por hurto automotores



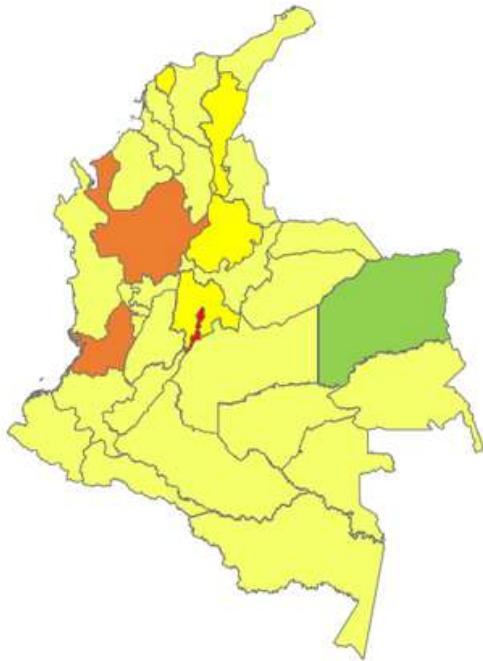
Nivel de riesgo por hurto a motocicletas



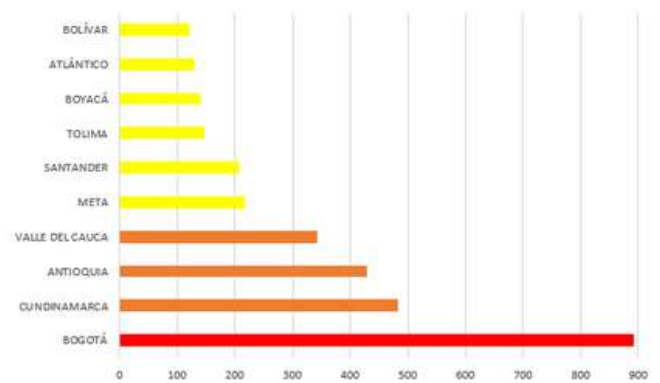
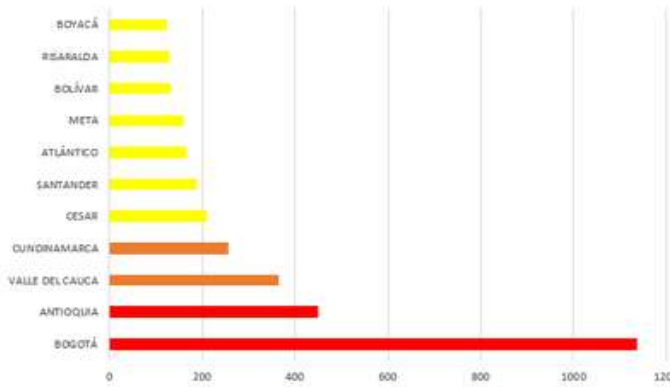
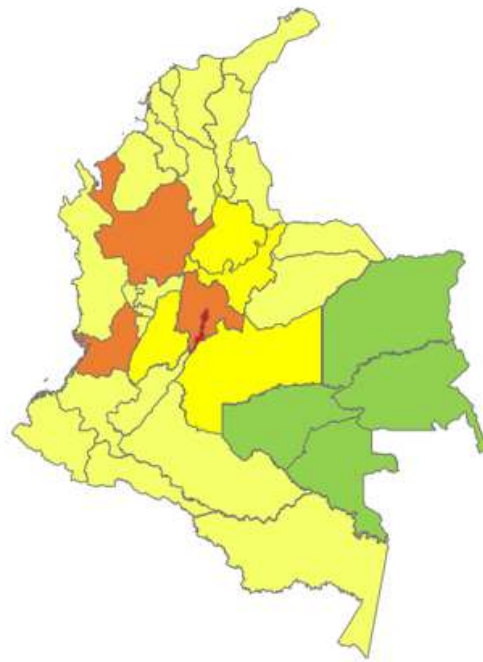
Fuente: Elaboración propia con información de la Policía Nacional

# Nivel Riesgo País COLOMBIA

Nivel de riesgo por hurto a comercios



Nivel de riesgo hurto a residencias



Fuente: Elaboración propia con información de la Policía Nacional



De acuerdo con la información compendiada en los mapas de nivel de riesgo por delitos, los departamentos con mayor incidencia de hechos delictivos en detrimento del patrimonio y la vida (hurtos a personas, a comercios, además de homicidios y secuestros) son Antioquia, Chocó, Cundinamarca, Norte de Santander y Valle. Lo anterior, se puede vincular a la presencia que perdura en esas zonas de combos delincuenciales que buscan ejercer un control sobre las rentas criminales, dando como resultado una gran afectación para la población civil y algunos actores económicos.

Por otra parte, el incremento de hechos delictivos relacionados a la afectación de estructuras públicas, así como el proselitismo y demás actos relacionados al terrorismo, se atribuyen a la carrera expansionista de estructuras criminales organizadas, y tienen mayor recurrencia en zonas como Antioquia, Chocó, Norte de Santander, Santander y Sucre, bases principales para la operación de grupos como las AGC.

A partir de lo estipulado en el análisis de delitos tipificados como aquellos de mayor incidencia en el territorio nacional, se evidencia que algunos departamentos tienen mayor ocurrencia de tales hechos por cuenta de factores característicos de algunas de sus zonas; desde la presencia activa y frecuente de Grupos Armados, hasta la influencia de la delincuencia común que, impacta en mayor medida en zonas altamente pobladas, como las zonas urbanas de capitales como Medellín, Bogotá y Cali, que concentran un gran número de población civil y padecen por el accionar de estructuras como la Terraza, además de contar con la presencia de actores que se adaptan a un modus operandi para acometer delitos como el hurto a comercios y el hurto a personas, que son de los más denunciados en zonas de las ciudades capitales.

#### 4. Factores generadores de riesgo

##### 4.1. Factores generadores de riesgo

Aunque se generó una reducción en la cantidad de hectáreas cultivadas con coca (de cerca de 171.000 cultivos registrados hasta antes de 2018, a 143.000<sup>12</sup> que se evidenciaron activos en el 2020), durante el auge de la lucha contra las drogas y posteriormente con la

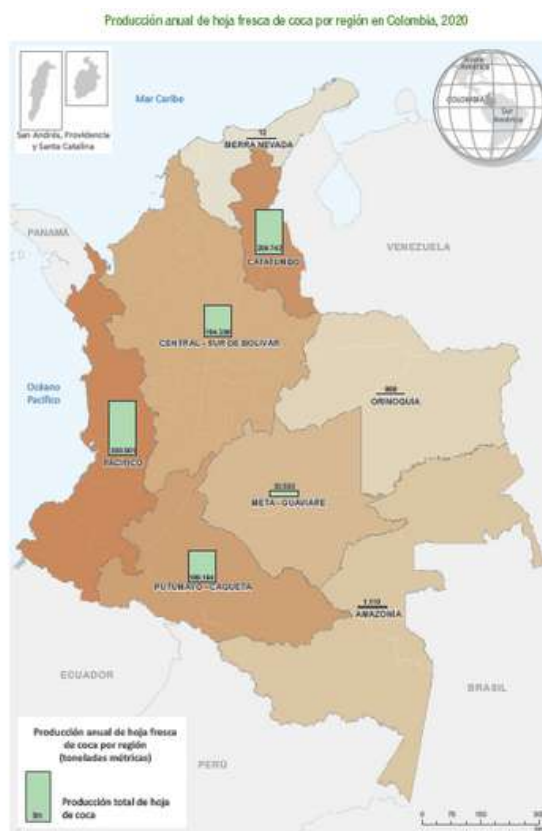
<sup>12</sup> <https://www.unodc.org/colombia/es/datos-y-tendencias-del-monitoreo-de-territorios-afectados-por-cultivos-ilicitos-en-colombia-2020.html>

desmovilización de las FARC, se hace hincapié en que la producción de clorhidrato de cocaína sigue en aumento, lo que puede indicar, según la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito<sup>13</sup>, que la capacidad de obtención de su componente activo ya no depende exclusivamente de la cantidad de área en que se cultiva.

Se reconoce que el enfoque del Gobierno Nacional colombiano y los Estados Unidos como principal agente externo vinculado a la lucha contra el narcotráfico, se ve superado por los medios empleados por los actores criminales, evidenciando que, las estrategias adoptadas por los organismos encargados de la erradicación de cultivos ilegales en la nación no previenen o mitigan el crecimiento de la producción y exportación de droga.

Las regiones afectadas en mayor medida por el cultivo ilícito de coca fueron, aquellas donde se asientan bloques de autodefensas como las AGC y los Caparrapos, y las zonas en disputa entre los Grupos de Autodefensas y las disidencias de las FARC, que son prioritariamente poblados rurales y periféricos que no cuentan con acompañamiento permanente del Estado, ubicados en las regiones Norte de Santander, Pacífico, Andina y Amazonía.

Es considerable entonces, el hecho de que se haya incrementado la producción de drogas en 2021 en comparación con años anteriores, dado que el periodo de aislamiento permitió la expansión de actividades de financiamiento de los Grupos Armados Organizados y su influencia sobre los cultivos de coca y la producción de derivados.



Fuente: Informe de la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

13 [https://www.unodc.org/documents/cropmonitoring/Colombia/Colombia\\_Monitoreo\\_de\\_territorios\\_afectados\\_por\\_cultivos\\_ilicitos\\_2020.pdf\\_d\\_humana\\_2021.pdf+&cd=2&hl=es-419&ct=clnk&gl=co](https://www.unodc.org/documents/cropmonitoring/Colombia/Colombia_Monitoreo_de_territorios_afectados_por_cultivos_ilicitos_2020.pdf_d_humana_2021.pdf+&cd=2&hl=es-419&ct=clnk&gl=co)

La siguiente tabla detalla las incautaciones de cinco tipos de estupefacientes en los años 2020 y 2021:

PRODUCTO	2020	2021	VARIACIÓN
CLORHIDRATO DE COCAÍNA	505.682,5	669.340,05	32%
BASUCO	1.344,76	1.333,57	-1%
PASTA BASE DE COCA	74.193,79	88.655,39	19%
HEROÍNA	262,39	343,43	31%
MARIHUANA PRENSADA	534.559,35	490.984,20	-8%

*Fuente: elaboración propia con información de incautaciones Ministerio de Justicia y Derecho*

La tabla anteriormente expuesta corrobora el incremento en la producción de clorhidrato de cocaína y derivados que fueron incautados, y que apuntan a validar las proyecciones sobre el crecimiento en su exportación, indicando igualmente una variación en la producción de otras drogas como la heroína que incrementó en consideración con el año anterior, mientras que la producción de marihuana se redujo en 8%.

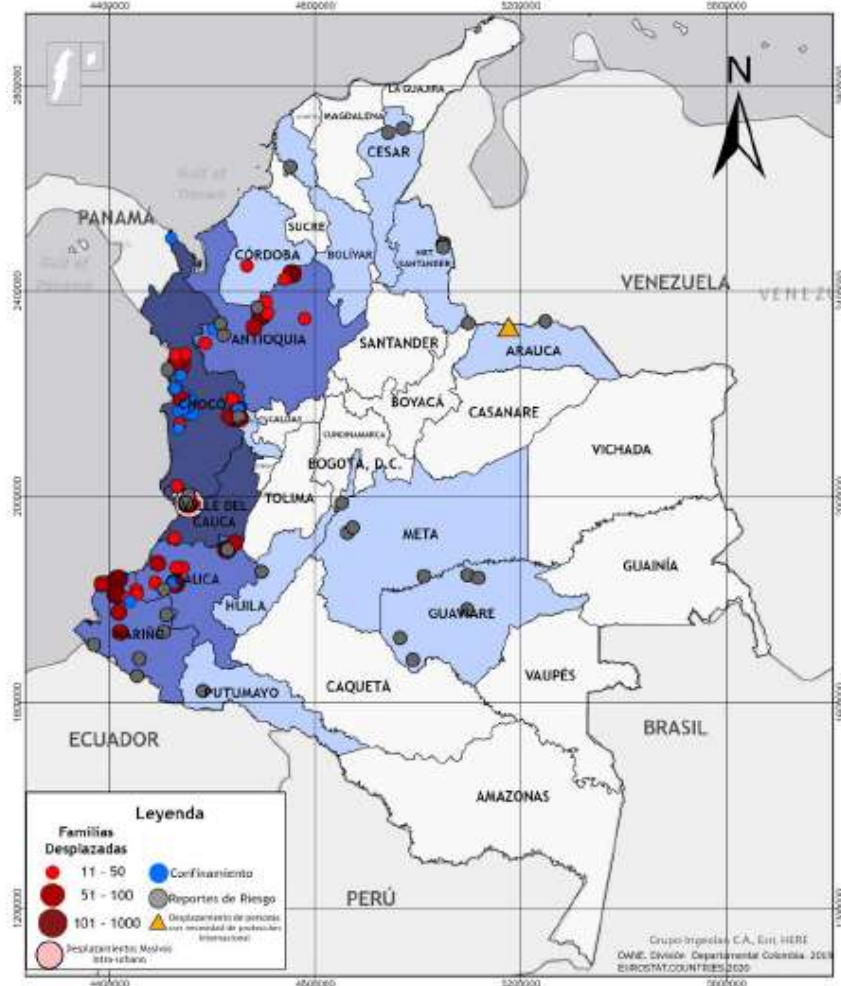
#### 4.2. Desplazamiento forzado

El desplazamiento interno en Colombia se ha caracterizado como una de las consecuencias visibles del conflicto armado, pues afecta a miles de colombianos que habitan en zonas históricamente vulnerables, obligándolos a movilizarse hacia las urbes, en donde padecen por la falta de acceso a servicios relacionados a salud, vivienda y alimentación, además de ser blanco de las actividades criminales auspiciadas por combos delincuenciales.

La Defensoría del Pueblo, a través de alertas tempranas ha llamado la atención sobre los recientes fenómenos de desplazamiento que ocurren en el país. Así se muestra en un informe, donde se advierte sobre los sucesos acaecidos en zonas de Nariño, Cauca, Urabá Chocoano, Antioquia y Córdoba, focos de las escaladas violentas entre estructuras del crimen organizado, que dejaron un saldo aproximado de 27.431 personas afectadas en el primer trimestre de 2021<sup>14</sup>.

<sup>14</sup> [https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:Bb0B2bBQ\\_UoJ:https://www.defensoria.gov.co/public/pdf/Boletin\\_Movilidad\\_humana\\_2021.pdf+&cd=2&hl=es-419&ct=clink&gl=co](https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:Bb0B2bBQ_UoJ:https://www.defensoria.gov.co/public/pdf/Boletin_Movilidad_humana_2021.pdf+&cd=2&hl=es-419&ct=clink&gl=co)

**Desplazamientos Masivos, Confinamientos y Reportes de Riesgo  
Primer Trimestre 2021**



Fuente: Boletín de movilidad humana forzada de la Defensoría del Pueblo-primer trimestre de 2021

El conflicto armado interno, un fenómeno que se ha recrudecido por las dinámicas de poder que se ejercen entre los actores ilegales y el Gobierno, ha dejado un aproximado de 82.800 personas afectadas en 2021<sup>15</sup> por desplazamiento y masacres, significando un aumento de 169% en comparación con el año anterior, y ubicándose a su vez como el año con mayor número de víctimas por desplazamiento desde 2016.

15 <https://codhes.wordpress.com/2021/12/22/2021-el-ano-con-mayor-numero-de-victimas-de-desplazamiento-en-5-anos/>



### 4.3. Minería Ilegal

Como una de las operaciones que más rentas ilegales genera para los Grupos Armados Organizados, e incluso para los actores de la delincuencia común, la minería ilegal representa un factor de gran impacto en los estudios sobre seguridad y conflicto armado en Colombia, además de configurarse como una de las razones por las que el país dejó de percibir 3.6 billones de pesos,<sup>16</sup>

Desde el año 2016, el Gobierno Nacional ha propendido por incrementar la estadística de formalización de la actividad minera de oro en Colombia, de la que se tiene un aumento de producción formal de más de 30% registrado para el 2020,<sup>17</sup> aunque esto contrasta con la negativa expansión de la actividad ilegal en doce departamentos, que se ven afectados en función de factores asociados a esta actividad tales como la presencia de GAO, ausencia del Estado y vulnerabilidad social.

Se reconoce que, los departamentos con mayor afectación por la actividad minera ilegal son Antioquia, Chocó y parte de la Amazonía, que suponen un fortín territorial para los grupos de autodefensas, el ELN y los grupos Post FARC, quienes se han dedicado a fortalecer su control a través de esta y otras operaciones, lo que permite establecer que, en donde se evidencien casos de minería ilegal hay una probable presencia de grupos armados que buscan enriquecerse a través del recurso natural, o de igual manera, hay grupos poblacionales socialmente vulnerables que atienden a lógicas ilegales de sustracción de minerales, por falta de asesoría para conseguir los permisos y soportes jurídicos necesarios para la explotación legal del recurso.

Por otro lado, se destaca la extensión de la explotación ilícita minera, que ocupa para 2020 un total de 69.198 hectáreas, en complemento con la convergencia territorial de la actividad minera ilegal con los cultivos ilícitos<sup>18</sup>, dejando en entrevisto que la problemática de extracción de oro debe analizarse también desde el foco del conflicto armado, y se tiene que contrarrestar a través de programas que insten a la desaparición o desmovilización de los GAO.

Como se evidencia en el siguiente mapa, desde el año 2019 y hasta el 2020, se denota una cercanía entre las zonas con evidencia de explotación de oro de aluvión (EVOA) y los cultivos de coca, lo que, en respaldo de las cifras indicadas por el UNODC en su informe

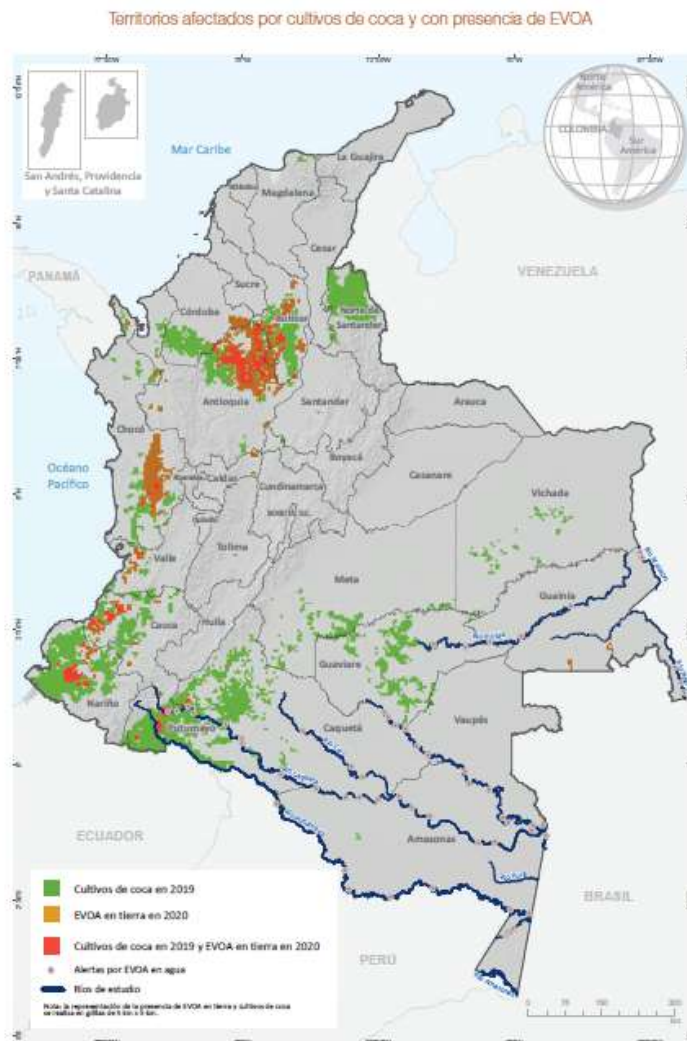
16 <https://www.portafolio.co/economia/infraestructura/la-mineria-ilegal-de-oro-le-ha-quitado-al-pais-3-6-billones-552093>

17 <https://www.portafolio.co/economia/mas-del-60-de-la-mineria-de-oro-en-colombia-es-ilegal-onu-547193>

18 <https://www.elpais.com.co/judicial/la-convergencia-entre-narcotrafico-y-mineria-ilegal-que-devora-a-los-bosques-del-pais.html>

# Nivel Riesgo País COLOMBIA

sobre minería ilegal (en 41% de los territorios con EVOA se identificó siembra ilegal de coca) puede indicar que algunos territorios son vulnerables a dinámicas ilegales de control de parte de actores ilegales, lo que implica una problemática de seguridad que afecta a la sociedad civil en los departamentos mencionados.



Fuente: Informe de la UNODC sobre la explotación de oro de aluvión en 2020

#### 4.4. Protesta Social

La protesta social en Colombia se configura como un derecho fundamental consagrado en la Constitución Política en su artículo 37, y presupone un instrumento para la reivindicación de los derechos ciudadanos. En los años recientes, se han evidenciado diferentes movilizaciones con la participación de sectores sociales que han propendido por la defensa de sus derechos a través de este mecanismo de presión al Gobierno Nacional.

Sin embargo, se destaca entre este conjunto de movilizaciones, la que se gestó en el año 2021, a raíz del desacuerdo de la ciudadanía con la nueva reforma tributaria que se propuso para combatir el déficit en la cartera pública, puesto que proponía entre otras cosas, el gravamen de impuestos a productos de frecuente consumo para los ciudadanos, esto en conjunto con los profundos desacuerdos de la ciudadanía con problemáticas como las fallas en la atención en salud, la desigualdad económica que persiste y el desempleo, que se ubicó en 13.7%, lo que generó gran revuelo en la población civil, logrando la confluencia de un gran número de personas que asistieron a cada una de las marchas dada en el territorio nacional.

### LAS CONSECUENCIAS ECONÓMICAS DEL PARO NACIONAL PARA LAS REGIONES

#### SUROCCIDENTE

En el Valle del Cauca:

- 41,3% de las empresas no está operando actualmente
- 47,2% de estas lo hace de forma parcial
- 6,3% de las empresas fueron afectadas por actos vandálicos

• \$74.000 millones fue la pérdida estimada de los daños causados a los bienes de las empresas.



Pérdidas económicas del Valle del Cauca por **\$1,2 billones** por semana del Paro

#### EJE CAFETERO

- Hay cerca de **900.000 sacos** de café represados por los bloqueos
- Se ha recolectado **11%** del café correspondiente a ese mismo periodo en 2020

#### BOGOTÁ

- Solo **8%** de empresas están operando a plena capacidad
- Cada día de paro representó **\$50.000 millones** en pérdidas para el sector productivo



Fuente: Fenalco y Cámaras de Comercio  
Gráfico: LR-ER

Fuente: Diario la Republica-Fenalco y Cámaras de Comercio



Los incidentes sucedidos durante las movilizaciones del año pasado, denotan entre otras cosas la inferencia de diversos actores, algunos de los cuales deciden acudir a la protesta para generar afectaciones a comerciantes y otros particulares a través del ataque hacia su patrimonio, como se puede ver a través de algunas cifras sobre pérdidas generadas por bloqueos<sup>19</sup> al transporte y la cadena logística (3.190 bloqueos ubicados principalmente en Valle, Cundinamarca y Bogotá, Risaralda y Cesar y pérdidas por aproximadamente 10 billones de pesos en el primer mes<sup>20</sup>), y lo expresado en el gráfico anterior sobre las consecuencias del paro en las regiones.

Varios expertos en movimientos sociales y protesta ciudadana vaticinaban dos escenarios respecto a lo ocurrido durante el 2021, dada la estabilidad de la que ha gozado el país y otros factores adicionales relacionados a la capacidad del pie de fuerza pública. El primer escenario, en el marco de unas negociaciones entre el Gobierno Nacional y el denominado Comité del Paro Nacional, sería que, por efecto de unas negociaciones que conllevaran a soluciones temporales del pliego de peticiones del Comité, causarían, en suma con el desgaste de las movilizaciones, un desescalamiento gradual de tal protesta, lo que en consecuencia dejaría inconformismo latente entre la población civil, y esto causará, según previsiones, que grupos de protesta tomen las calles para buscar la reivindicación de todas sus necesidades<sup>21</sup>.

Por otra parte, se esperaba que, en el caso de no lograr acuerdos entre los actores, se generaría una escalada violenta que produciría entre otras cosas el surgimiento de movimientos de ciudadanos armados en contra del Gobierno e incluso conduciría a más problemas de orden público. Para el 2022, se pronostica un escenario de paro social parecido al que se vivió en 2021, en su lugar gestado en el marco de los acontecimientos electorales del año. Lo anterior, deja entrevisto la necesidad de identificar a los posibles actores que aparecerían en esas movilizaciones, y las implicaciones en materia de orden público que supondrían sus intervenciones.

En un primer escenario, dado el inconformismo ciudadano por los resultados de los comicios se desataría una ola de manifestaciones sociales en las calles de las capitales del país, en las que participarían ciudadanos militantes de algunas agrupaciones políticas, sin llegar a gestarse una acción violenta que conlleve a la reacción policial. En adición a esa población civil inconforme, existe la posibilidad de que se manifiesten algunos Grupos al Margen de la Ley a través de expresiones tales como paros armados, que afectarían la seguridad en sectores como el Urabá antioqueño y Chocoano, y Norte de Santander.

19 <https://cnnespanol.cnn.com/2021/06/11/danos-y-perdidas-economicas-por-el-paro-nacional-en-colombia-estas-son-las-cifras/>

20 <https://www.elespectador.com/economia/cuanto-dinero-se-pierde-en-colombia-con-el-paro-podcast/>

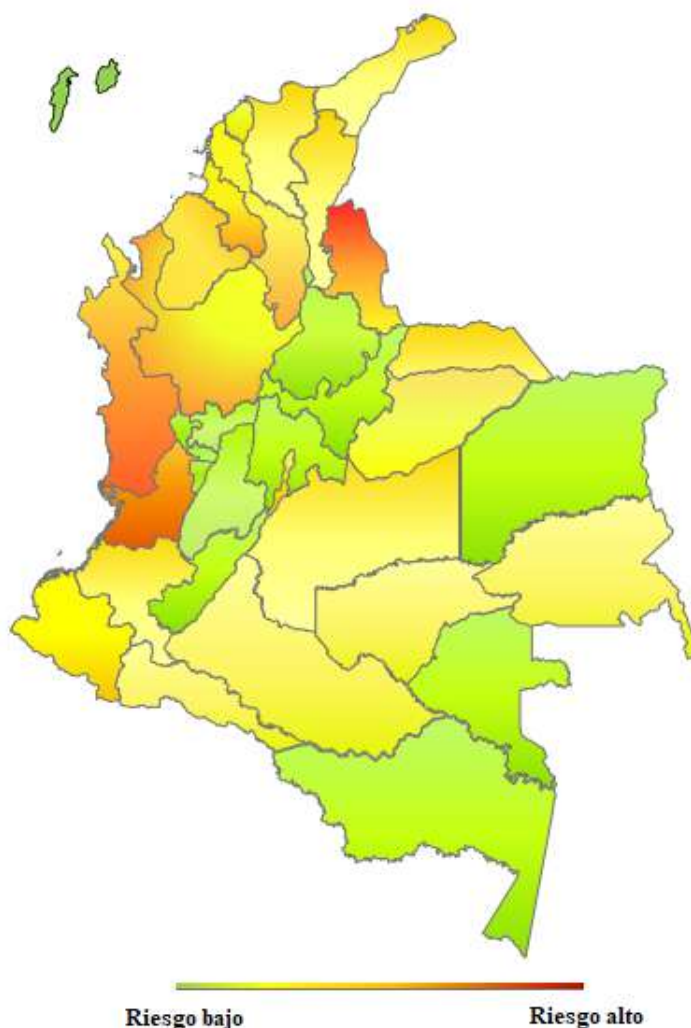
21 <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-57066928>



En un segundo escenario, existe la posibilidad de que, a raíz de los resultados en los comicios, se genere una fuga de capitales que, impacte la economía nacional y otros indicadores como el índice de desempleo, desencadenando otras problemáticas como la reducción de confianza inversionista. Este escenario dejaría por igual un escenario social inestable, por lo que pueden ocurrir de igual forma problemas de orden público por afectaciones políticas y económicas con el nuevo gobierno.

### 5. Nivel de riesgo por regiones

Las siguientes visualizaciones comprenden el nivel de riesgo a nivel nacional y por regiones, con su respectivo criterio de riesgo alto, medio-alto y medio:



Fuente: Elaboración propia con información de la Policía Nacional

**NIVEL DE RIESGO - REGIÓN CARIBE**



**Variables de afectación en la región**

**Zona nivel de riesgo medio:** Los departamentos que convergen en este territorio son en su mayoría ricos en fuentes hídricas, además de representar el límite colombiano con el mar Caribe, que se posiciona como un puerto relevante para la recepción y salida de embarques. Se presentan riesgos relacionados a hechos delictivos tales como hurtos a personas, hurtos a comercios, que son cometidos en mayor medida por la delincuencia común que opera en sectores urbanos.

**Zona nivel de riesgo medio-alto:**

Aquellos departamentos que padecen un riesgo medio-alto, mantienen una presencia intermedia de GAO y de autodefensas como las AGC, Los Caparrapos, y los Pelusos, por otra parte, a las disidencias de las FARC, que buscan extender su dominio en los cascos rurales y rutas de paso hacia otros departamentos como lo son Bolívar, Córdoba y el Cesar a través de extorsiones y atentados contra infraestructura pública.

## NIVEL DE RIESGO - REGIÓN ANDINA



### Variables de afectación en la región

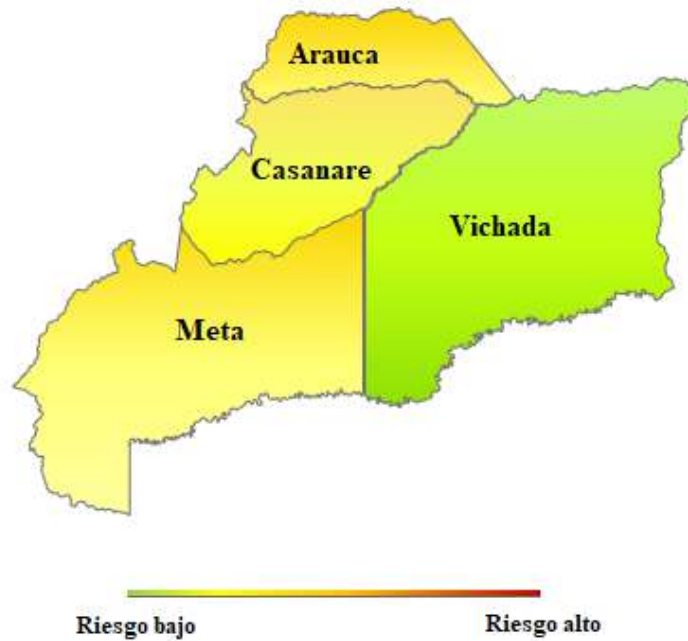
#### Zona nivel de riesgo alto:

El departamento de Norte de Santander, se ha caracterizado en el último trienio por contar con la presencia armada de disidencias de las FARC, grupos de autodefensa como las AGC, y presencia mayoritaria del ELN, que se disputan por el dominio de un territorio que es limítrofe con Venezuela, y por tanto cuenta con grandes potencialidades para sus actividades criminales, como lo son el narcotráfico y el paso de armas, además de otras mercancías.

**Zonas de riesgo medio:** El departamento de Antioquia ha sido un foco histórico del conflicto armado, dado que cuenta con características territoriales propicias para que los actores armados involucrados ejerzan sus métodos de financiamiento y poder, que incluyen un repertorio asociado a hechos delictivos como secuestros, cultivo de cocaína, lavado de activos y extorsiones.

El centro de tales actividades se ubica en el Norte, limítrofe con Bolívar Córdoba, y el Urabá Antioqueño, lugares en los que residen grupos de autodefensas y Grupos Post FARC que, a través de células criminales y otras entidades ejercen control territorial, además de la delincuencia común que reside en centros urbanos como el Valle de Aburrá, donde se reporta la mayor cantidad de crímenes como hurtos personales y hurtos a automotores.

**NIVEL DE RIESGO - REGIÓN ORINOQUIA**



**Variables de afectación en la región**

**Zona nivel de riesgo medio:**

Las zonas caracterizadas como riesgo medio en la región de la Orinoquía cuentan con dinámicas del conflicto relacionadas a la expansión del ELN, que pretende hacerse con el dominio de cultivos de coca localizados en zonas veredales del Meta y con los pasos fronterizos a Venezuela ubicados en Arauca, donde pueden esconderse de las autoridades, pero que se disputan con grupos de autodefensas como las AGC y otros GAO residuales que buscan alianzas criminales.



**NIVEL DE RIESGO - REGIÓN AMAZÓNICA**



**Variables de afectación en la región**

**Zona nivel de riesgo medio:**

Al comprender una ruta de movilización clave hacia el Perú y zonas fronterizas de Brasil, la región Amazónica se constituye como un punto clave para los intereses de nuevos actores que aparecen en la esfera del conflicto armado, como lo son la Segunda Marquetalia y otros antiguos que se han consolidado en otras regiones, como el ELN, que se imponen a través de amenazas y homicidios a la población civil, compuesta en buen porcentaje por grupos de desmovilizados de las FARC, las AUC y el ELN, ubicados en zonas de transición entre Caquetá, Putumayo y Guaviare. El riesgo latente en este territorio también es generado por la falta de capacidad institucional para implementar a plenitud los acuerdos establecidos por el tratado de paz en la Habana.

**NIVEL DE RIESGO - REGIÓN PACÍFICA****Variables de afectación en la región****Zona nivel de riesgo medio-alto:**

Desde el 2019, se ha considerado a la región Pacífico el principal foco del conflicto armado reciente en el país, dado que tiene mayor relevancia para el accionar criminal tanto nacional como transnacional que aparecieron para reacomodarse en territorios que dejó las FARC luego de su desmovilización. A pesar de que haya un mayor dominio de los grupos de autodefensas en territorios del Chocó y Valle del Cauca, no se dejan atrás enfrentamientos armados por el monopolio de las rutas de tráfico entre las disidencias de las FARC, el ELN, las AGC y otros grupos residuales que quieren asentarse en la región.

## 6. Conclusiones

- La coyuntura que se desarrolla a nivel mundial ha repercutido en las relaciones entre naciones suramericanas, como se ha evidenciado en momentos recientes con el caso colombiano y el caso venezolano. Lo anterior se manifiesta en función de la posibilidad latente de conflicto territorial que surgiría a raíz del ejemplo dado con Rusia y Ucrania, en el que se evidencia la falencia en los tratados e instituciones internacionales para el control de conflictos. Por lo tanto, no se descarta que se gesten escaladas armadas entre Colombia y Venezuela a raíz de sus desacuerdos políticos y la ausencia de una institución que regule o prevenga los enfrentamientos que atenten contra la soberanía de los países.
- La carrera por la presidencia representa otro factor de gran relevancia en el análisis de seguridad nacional, puesto que se evidencia una participación minoritaria de grupos armados, lo que se traduce en amenazas, corrupción administrativa y compra venta de votos, que entorpecen el proceso democrático. Dependiendo del resultado en los comicios presidenciales del 2022, se proyecta la posibilidad de un escenario de inestabilidad o de escalada violenta generado por grupos sociales y actores armados que, en desacuerdo con los resultados y por temor a las afectaciones que puedan sufrir a raíz del programa de gobierno del candidato ganador, atenten contra la sociedad civil a modo de amenaza.
- Del conflicto armado interno que se asienta en varios territorios de la nación, se consideran pertinentes recoger las dinámicas de violencia ejercida por los GAO y los Grupos Residuales que apuntan a tener el control de operaciones ilegales que, en consecuencia afectan y re-victimizan a miles de colombianos, exhibiendo a su vez la crisis de gobernabilidad que el Gobierno Nacional ha procurado mitigar a través de estrategias como las intervenciones armadas financiadas por alianzas internacionales, a la vez que implementan programas culturales, laborales y sociales que han tenido un impacto positivo en limitadas zonas.
- A raíz de ese conflicto armado, se expone entonces otra problemática relacionada a la desmovilización de insurgentes, tarea que se ha visto entorpecida por la negativa como los Urabeños, viendo las fallas en la implementación de los acuerdos de paz en zonas de reincorporación y transición territorial, buscan captar a todos aquellos exguerrilleros y ex soldados de grupos de autodefensas en desacuerdo con la falta de garantías para su población. En síntesis, los desmovilizados se convierten en potenciales víctimas de la expansión del conflicto armado a través de los actores criminales involucrados.

- La inferencia de actores transnacionales en el crecimiento de las dinámicas de violencia en Colombia, se identifican como otro potencial problema para la seguridad nacional, dado que intervienen en el conflicto al fortalecer los medios para la financiación de los GAO, generando otras problemáticas relacionadas al conflicto, como lo han sido los homicidios, el narcotráfico y el lavado de activos.
- El crecimiento exponencial de la presencia y operaciones de Grupos Armados en los últimos 3 años se debió en principal medida al escenario suscitado por la pandemia del COVID 19, que dejó entrevisto una deficiencia en las estrategias del Gobierno para fortalecer y expandir su influencia en zonas periféricas.
- A raíz de la reactivación económica, la delincuencia común ha vuelto a generar afectaciones en la sociedad, alimentando la constante de reportes por hurtos personales y hechos delictivos en detrimento del patrimonio, lo que se vincula igualmente a una negativa percepción de seguridad en zonas mayormente urbanas de las capitales, como Medellín, Bogotá y Cali, epicentros de la mayor cantidad de denuncias de ciudadanos.

*Nota. La labor investigativa y análisis que se registra en el análisis nivel de riesgo país -Colombia, es exclusiva de 3+ Security Colombia.*

*3+Security Colombia Ltda., se reserva el derecho a interpretación que pueda surgir por parte del lector en el ejercicio de revisión y visualización de la información presentada.*

