



SECURITY
COLOMBIA

BREVE DESCRIPCIÓN

Apreciación y análisis de seguridad urbana. Ciudad de Cali

General

Unidad de Análisis Político y Seguridad Corporativa UAPSC

Junio 2021.

OBSERVACIONES Y ANÁLISIS DE SEGURIDAD URBANA

1. APRECIACIONES DE SEGURIDAD URBANA EN LA CIUDAD DE SANTIAGO DE CALI

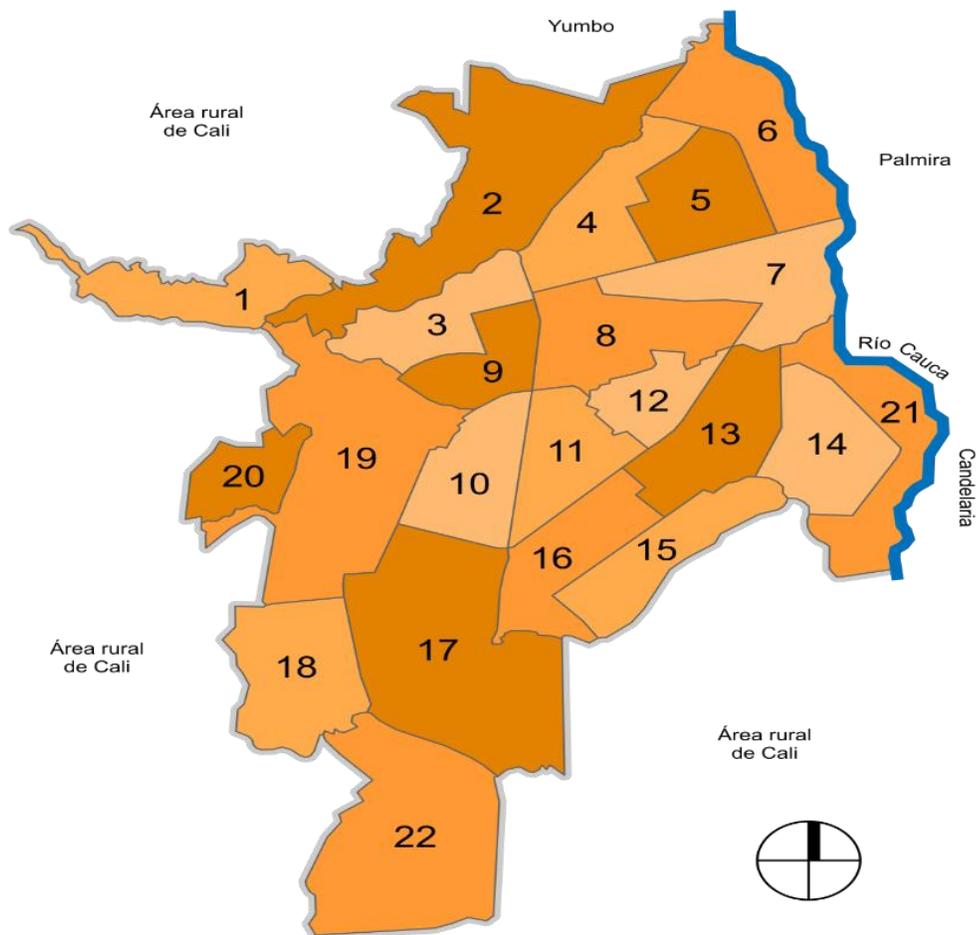


Imagen 1: Ciudad de Cali y sus comunas

3+SECURITY COLOMBIA

Unidad de Análisis Político y Seguridad Corporativa.



UAPSC-ASU-008-21

Población: 2'264.748 de habitantes, según proyecciones del DANE para los años 2021¹

Economía: La urbe concentra la tercera economía más productiva del país², aportando en promedio el 7,3 % del PIB nacional³

Relevancia a nivel nacional: La ciudad es el tercer centro político, económico, financiero e industrial de Colombia; además de ser un importante centro cultural y deportivo. Siendo la mayor urbe del suroccidente colombiano, Cali geográficamente tiene un acceso estratégico al océano pacífico por el puerto de Buenaventura.

Territorio: Cali posee un territorio de 564 Km². La ciudad se encuentra en el valle del río Cauca, el segundo río con mayor importancia en Colombia y que recorre la zona oriental de la ciudad. Por la zona occidental la ciudad limita con los Farallones de Cali, una formación rocosa y boscosa de la cordillera occidental colombiana.

Comunas: Cali tiene 22 comunas en su división administrativa, 249 barrios y 91 urbanizaciones. Su zona rural está dividida en 15 corregimientos.

2. ANÁLISIS Y DATOS DELICTIVOS

Delitos de alto impacto cometidos en Cali en los años 2019, 2020 y los primeros meses del 2021:

Delitos	2019	2020	2021
Homicidios	1.123	1.073	154 [Abr]
Hurtos personales	20.608	13.119	5.123 [Abr]
Hurto a automotores	2.104	1.648	519 [Abr]
Hurtos residencias	2.514	1.528	497 [Abr]
Lesiones personales	7.175	4.635	1.454 [Abr]
Extorsión	500	531	188 [Abr]
Secuestro	4	8	3 [Abr]

Tabla 1: Elaboración propia. Fuente: Policía Nacional y Secretaría de Seguridad y Justicia de Cali

¹ <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>. Proyecciones de población a nivel municipal. Periodo 2018 - 2035.

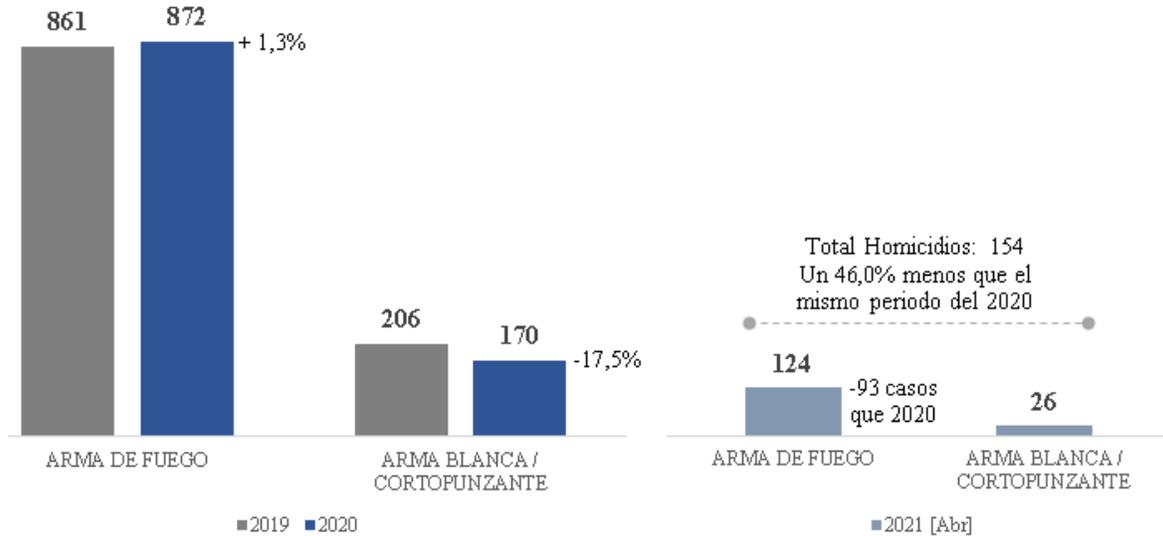
² <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales>

³ <https://www.elpais.com.co/economia/estas-son-las-cifras-del-dane-que-confirman-el-buen-momento-de-la-del-valle.html>

UAPSC-ASU-008-21

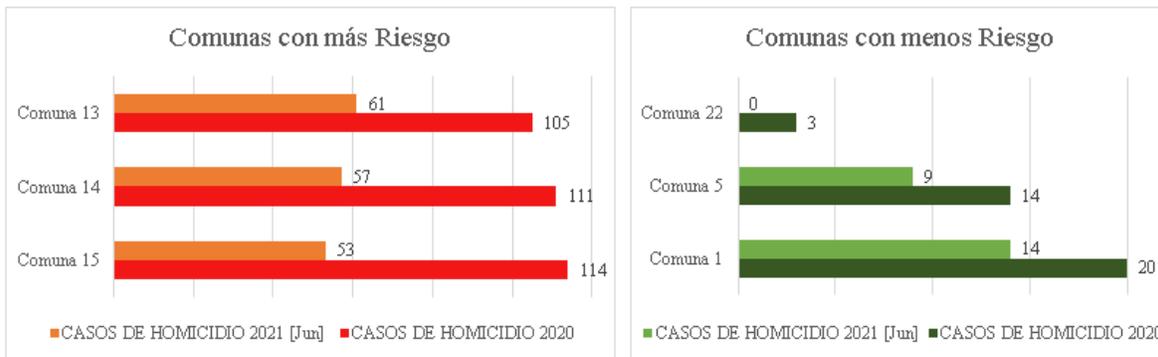
Homicidios

Este delito está representado en las siguientes gráficas (Gráfica 1) en los números de homicidios y las dos armas más usadas para cometer el fenómeno delictivo, además de su aumento o disminución en los años 2019, 2020 y 2021:



Gráfica 1: Elaboración propia. Fuente: Policía Nacional

En la siguiente gráfica (Gráfica 2) se ubican las comunas de la ciudad y su nivel de riesgo por número de homicidios:

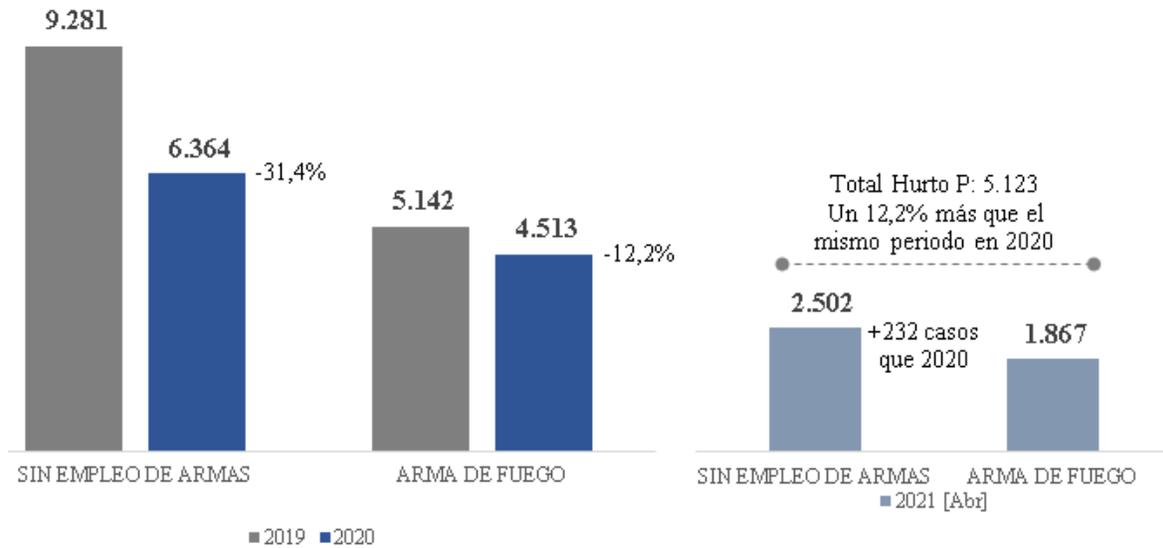


Gráfica 2: Elaboración propia. Fuente: Secretaría de Seguridad y Justicia – Alcaldía de Cali

UAPSC-ASU-008-21

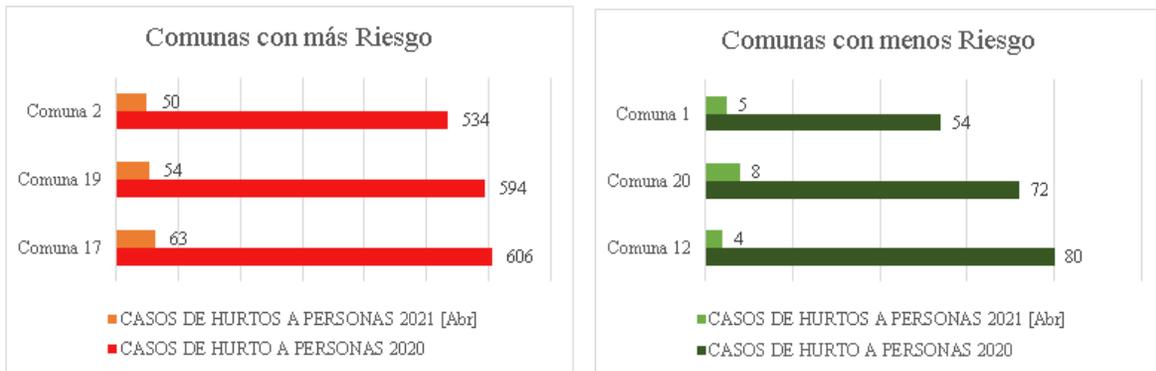
Hurtos a personas

Este fenómeno está representado en las siguientes gráficas (Gráfica 3) en términos de las armas más empleadas para cometer el delito y su aumento o disminución de números en los años 2019, 2020, 2021:



Gráfica 3: Elaboración propia. Fuente: Policía Nacional

En la siguiente gráfica (Gráfica 4) se ubican las comunas de la ciudad y su nivel de riesgo en números de hurtos cometidos:

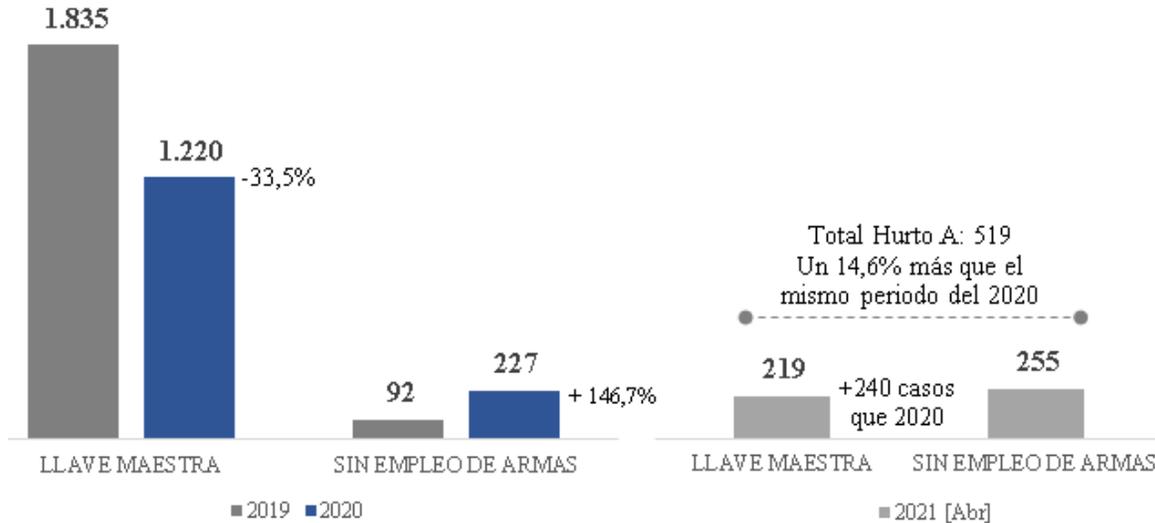


Gráfica 4: Elaboración propia. Fuente: Secretaría de Seguridad y Justicia – Alcaldía de Cali

UAPSC-ASU-008-21

Hurtos a automotores

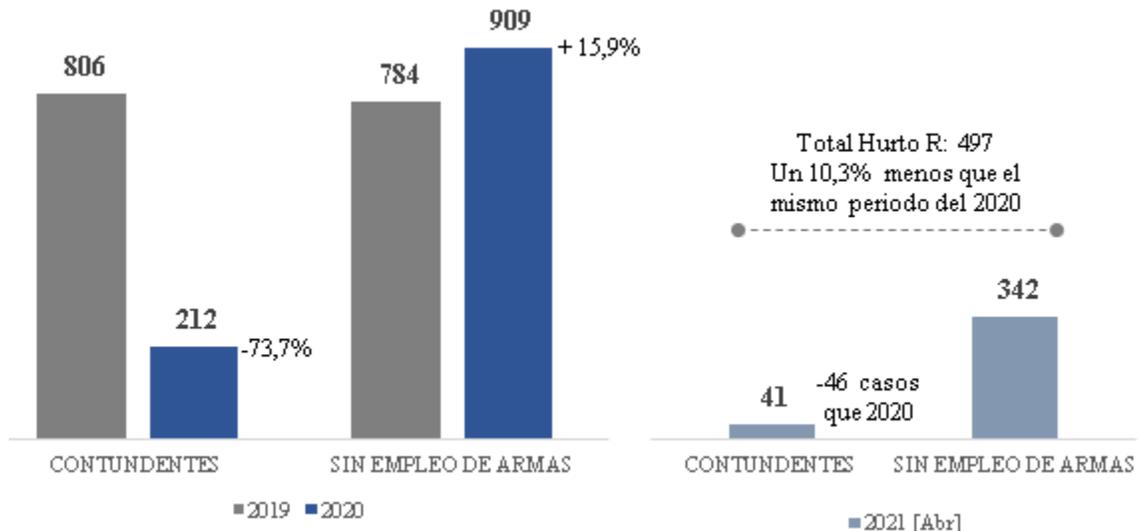
Este delito está representado en las siguientes gráficas (Gráfica 5) en términos de los objetos más utilizados para cometer el delito y su aumento o disminución de casos en los años 2019, 2020, 2021:



Gráfica 5: Elaboración propia. Fuente: Policía Nacional

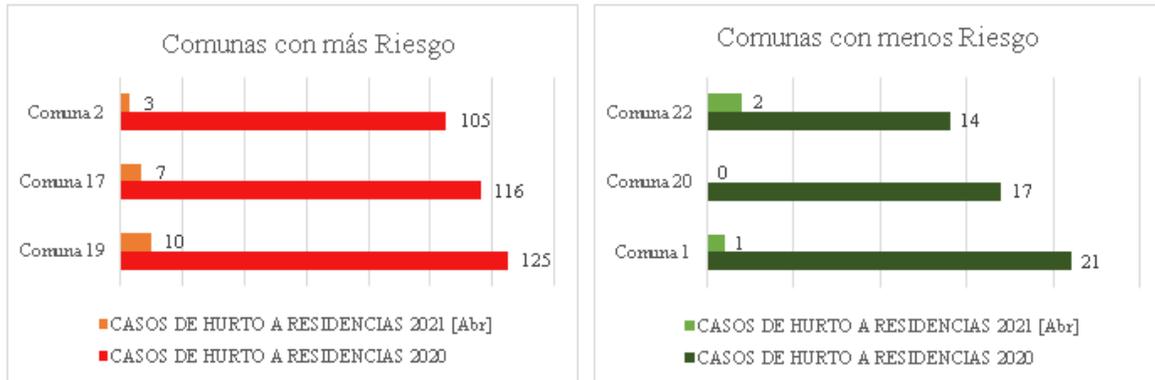
Hurtos a residencias

Este delito está representado en las siguientes gráficas (Gráfica 6) en términos de objetos usados para cometer el delito y su aumento o disminución de números en los años 2019, 2020, 2021:



Gráfica 6: Elaboración propia. Policía Nacional

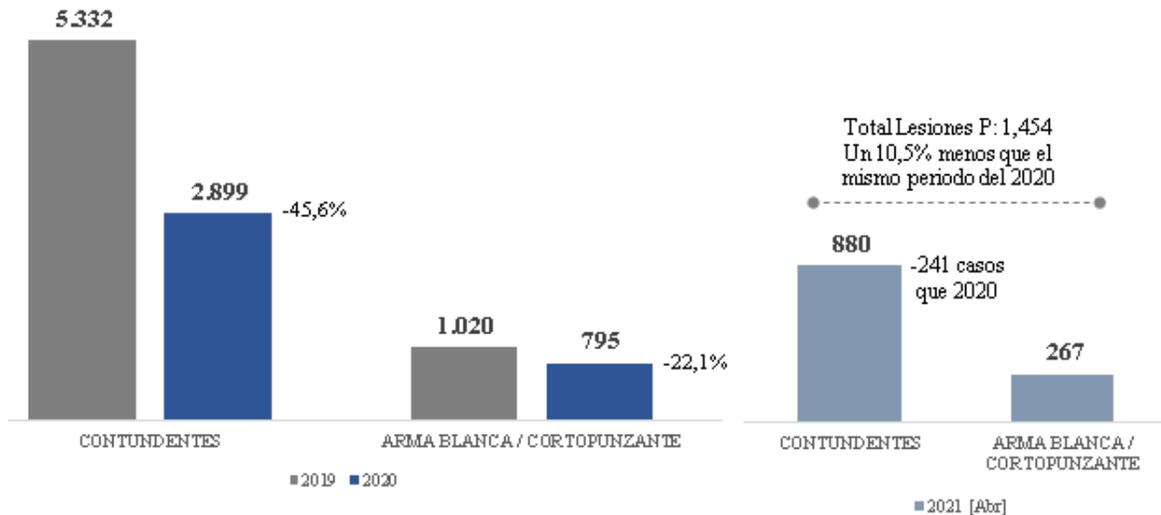
En la siguiente gráfica (Gráfica 7) ubicamos las comunas y su nivel de riesgo en términos de números a hurtos a residencias:



Gráfica 7: Elaboración propia. Fuente: Secretaría de Seguridad y Justicia – Alcaldía de Cali

Lesiones personales:

Este delito está representado en las siguientes gráficas (Gráfica 8) en términos de principales elementos usados para cometer la lesión personal y su aumento o disminución de números en los años 2019, 2020, 2021:



Gráfica 8: Elaboración propia. Fuente: Policía Nacional

3+SECURITY COLOMBIA

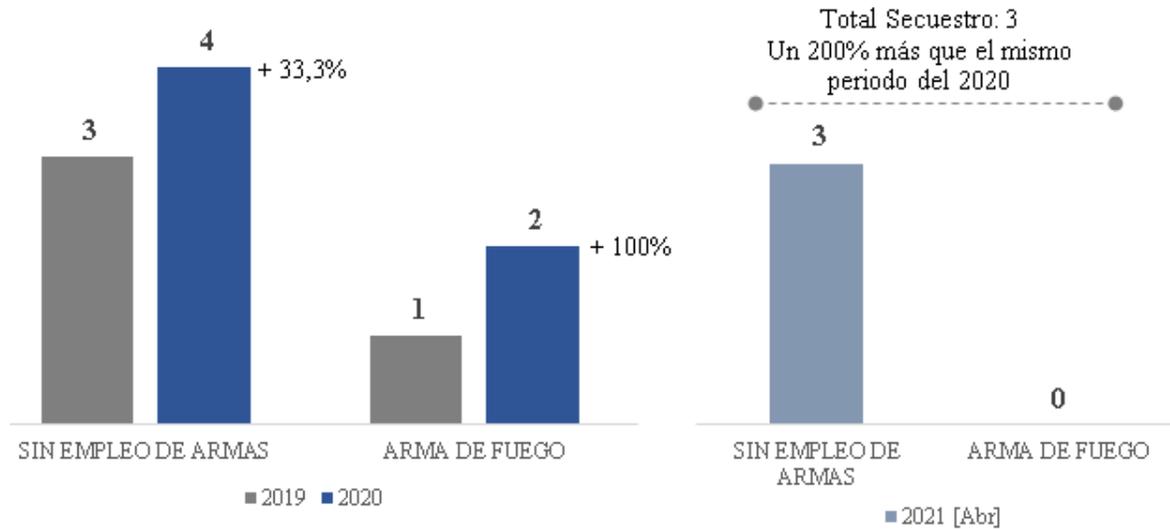
Unidad de Análisis Político y Seguridad Corporativa.



UAPSC-ASU-008-21

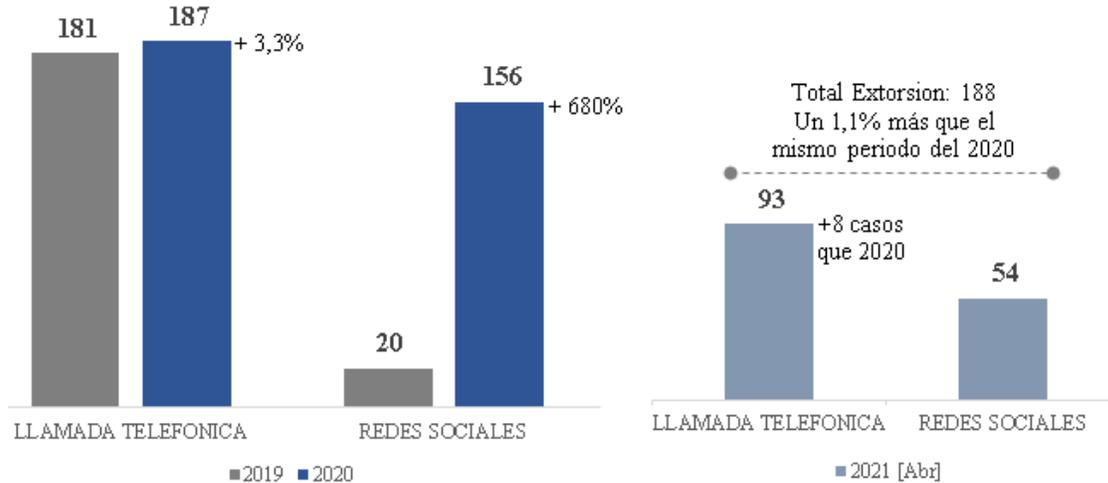
Secuestro

Este delito está representado en las siguientes gráficas (Gráfica 9) en términos de principales elementos usados para ejecutar el secuestro y su aumento o disminución de números en los años 2019, 2020, 2021:



Gráfica 9: Elaboración propia. Fuente: Policía Nacional

Este delito está representado en las siguientes gráficas (Gráfica 10) en términos de medios usados para ejecutar la extorsión y su aumento o disminución de números en los años 2019, 2020, 2021:



Gráfica 10: Elaboración propia. Fuente: Policía Nacional

2. FACTORES QUE AUMENTAN EL RIESGO DE INSEGURIDAD EN LA CIUDAD

Narcotráfico, bandas criminales y desplazamientos

En la ciudad de Cali se calcula que hay aproximadamente 20.000 personas farmacodependientes. Cerca del 3,9% de la población de Cali es consumidora de marihuana, siendo un porcentaje bastante alto a nivel comparativo del país y de igual forma con consumo de cocaína, 28% mayor que en otras regiones⁴. La siguiente tabla (Tabla 2), presenta en kilogramos las incautaciones de pasta /base de cocaína, basuco, heroína y marihuana prensada y clorhidrato de cocaína que se han hecho en la ciudad. Las mayores incautaciones a lo largo de los tres años ha sido la marihuana prensada y clorhidrato de cocaína. Sin embargo, los datos del observatorio de drogas del ministerio de justicia, permite comprender que las incautaciones de drogas de mayor demanda como la cocaína, se hacen de manera más precisa en municipios aledaños de Cali y el puerto de Buenaventura⁵. Esto podría tener sentido en la forma que Cali es una ciudad de tránsito de grandes cargamentos de droga, debido a su posición cercana al pacífico por el puerto de Buenaventura y su tránsito directo con los

⁴<https://www.elpais.com.co/cali/al-menos-200-mil-personas-consumen-sustancias-psicoactivas-en.html>

⁵ <http://www.odc.gov.co/sidco/oferta/incautaciones>

3+SECURITY COLOMBIA

Unidad de Análisis Político y Seguridad Corporativa.



UAPSC-ASU-008-21

departamentos y los municipios del sur y pacífico colombiano, sectores donde se produce y se transporta la droga para su movilización en el océano pacífico.

Kg/Año Incautado	2019	2020	2021
Pasta / Base de Cocaína	8,25	159,10	5,93
Basuco	30,23	15,35	66,35
Heroína	0,80	0,06	0,08
Marihuana Prensada	13.135,02	28.097,40	4.398,56
Clorhidrato de cocaína	1.757,22	714,29	218,41

Tabla 2: Elaboración propia. Fuente: Ministerio de Justicia. Observatorio de Drogas de Colombia

Frente al tema del narcotráfico, las autoridades de la ciudad de Cali han obtenido una considerable experiencia en su lucha contra el tráfico de drogas, particularmente con el enfrentamiento contra el denominado Cartel de Cali de los hermanos Rodríguez Orejuela, entre los años 1975 -1995, en el momento que fue desarticulada esta estructura criminal. Sin embargo, las estructuras narcotraficantes en Cali han cambiado y se han adaptado al nuevo entorno donde estas grandes estructuras o carteles, han quedado en el pasado. Esta nueva generación de narcotraficantes hace el mayor esfuerzo para no ser visibles a las autoridades. “Ya no manejan automóviles de alta gama, no visten ropa de diseñador, ni usan joyas ostentosas, e incluso viven en barrios de clase media, y hasta podrían ser vecinos suyos⁶”. Estos narcotraficantes de bajo perfil fueron los que sustituyeron a los carteles y ahora mantienen un control territorial en la ciudad por medio de bandas criminales. Sus estrategias de ocultar capitales por empresas fachada y blanqueo de dinero por medio de sofisticadas estructuras financieras ha sido parte de su relativo éxito. Precisamente estas estructuras criminales de las cuales se sirven los nuevos capos narcotraficantes, en su disputa por el tráfico de estupefacientes y el control del territorio, serían los principales responsables de la mayoría de los homicidios selectivos, hurtos y extorsiones en la ciudad de Cali, lo que provoca que aproximadamente 1,8 millones de ciudadanos estén en constante zozobra. Las autoridades han logrado identificar unas aproximadamente 182 estructuras delincuenciales⁷ en la ciudad, es decir, una banda criminal por cada 10.000 habitantes. Los principales barrios donde operan estas bandas serían Decepaz, La Unión, El Vallado, Alfonso Bonilla Aragón, El Poblado, el Distrito de Aguablanca y Siloe y la Comuna 6. El 79 por ciento de estos grupos criminales estarían concentrados en el Distrito de Aguablanca, en el oriente (comunales 13, 14, 15, 16 y 21) y en las montañas de Siloé (comuna 20), en la periferia occidental de la ciudad. En estos territorios, se habrían cometido el 51,4 por ciento de los 7.109 homicidios registrados en los últimos 5 años. Sin embargo, estas estructuras ocupadas de una tasa de 47,5 homicidios por cada

⁶<https://www.elpais.com.co/judicial/asi-es-la-nueva-generacion-de-narcos-invisibles-y-de-bajo-perfil-que-desafian-a-las-autoridades.html>

⁷ <https://www.eltiempo.com/colombia/cali/cuales-son-las-bandas-criminales-de-cali-417350>

3+SECURITY COLOMBIA

Unidad de Análisis Político y Seguridad Corporativa.



UAPSC-ASU-008-21

100.000 habitantes en Cali no serían grandes estructuras delincuenciales. Las grandes estructuras criminales como las disidencias de FARC y el Clan del Golfo serían las principales redes criminales que se disputan por los corredores del narcotráfico en las cercanías de la ciudad y en sus barrios periféricos, además de la presencia paulatina de miembros criminales del internacional Cartel de Sinaloa, que, de acuerdo con cifras de Migración Colombia, en los últimos tres años la llegada de ciudadanos mexicanos a la capital el aumentó un 30%. Los primeros meses del 2019 ingresaron por el aeropuerto de la ciudad 10.207 ciudadanos provenientes de ese país. Por lo que trae otro actor armado de consideración por la lucha del tráfico internacional de drogas.

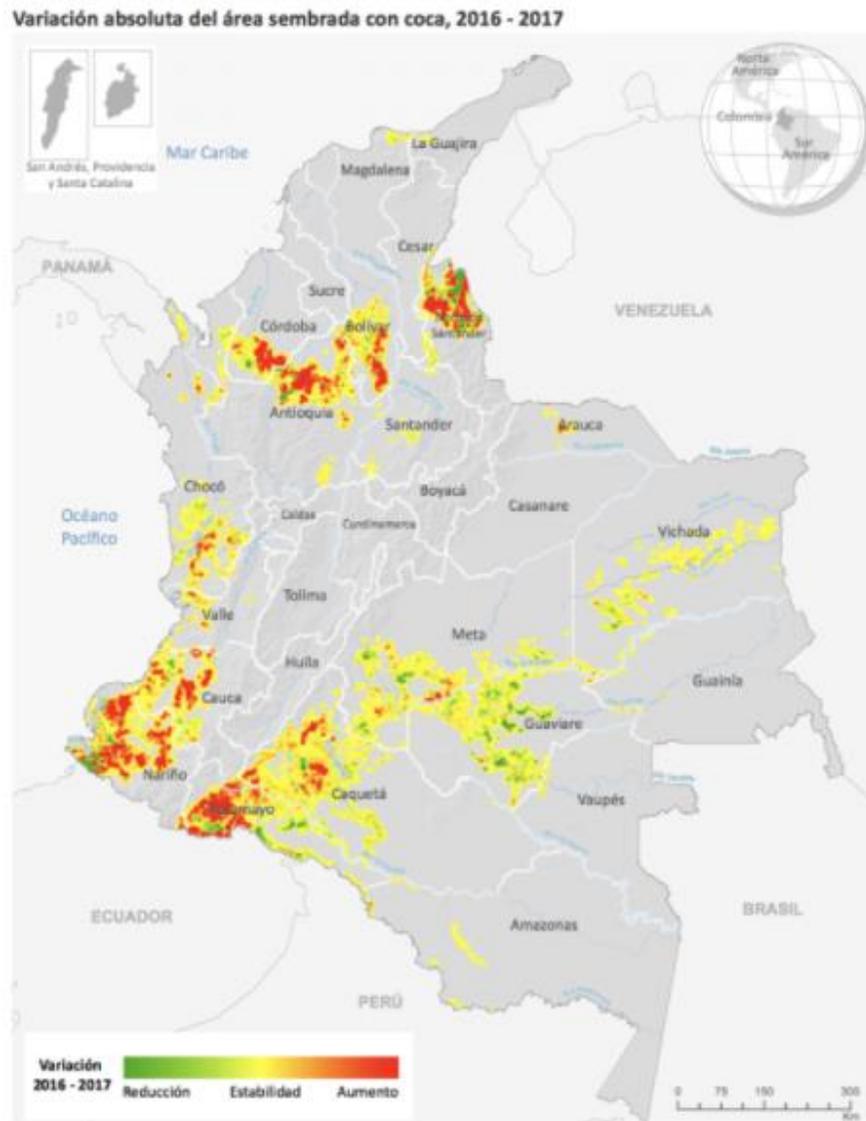


Imagen 2. Variación de los cultivos ilícitos en Colombia. Fuente: Gobierno Nacional y UNODC

El aumento de los cultivos ilícitos en el país y lo lucrativo del negocio entre el crimen transnacional se convierte en un fuerte peso para que organizaciones transnacionales operen en el país, y en este caso, en la ciudad. El control del territorio y la ineficaz sustitución de cultivos ilícitos serían las principales causas del aumento del 39 % de las hectáreas sembradas de coca en el país, así lo señala el informe entregado por la Oficina contra las Drogas y el Crimen, UNODC, de la ONU, que señaló que los departamentos más afectados son el Cauca, Nariño, Caquetá, Norte de Santander y Putumayo⁸. Según la Imagen 2, se puede observar el crecimiento desmedido de los cultivos ilícitos del suroccidente colombiano (Putumayo, Nariño, Cauca), además del occidente del Caquetá. Estas zonas mantienen un anillo de cultivos ilícitos y tráfico de drogas cerca de la ciudad de Cali, debido que es la zona de tránsito entre las zonas de los cultivos y el acceso al pacífico colombiano, donde se encuentran las rutas del narcotráfico hacia Norteamérica. Esto puede explicar la difícil situación de orden público de la ciudad relacionado al fenómeno del narcotráfico y las bandas criminales, al ser Cali una ruta estratégica de este multimillonario negocio criminal.

El desplazamiento de la ciudad está acompañado del fenómeno narco-criminal mencionado anteriormente, debido que los principales desplazados que llegan a la ciudad son de zonas afectadas por violencia narcotraficante de los departamentos de Cauca, Nariño, Valle y Chocó, según datos de la defensoría del pueblo⁹. Muchos de los desplazados en el año 2021 han llegado directamente del puerto de Buenaventura¹⁰. En Cali se encuentran 80.947 personas en condición de desplazamiento¹¹, y el 90% no piensa retornar a sus lugares de origen, por lo que trae problemas en términos de población y humanitarios serios a las autoridades. En la comuna 14 de la ciudad y en el oriente en general se encuentra el 20% de esta población, además de también tener presencia en 13, 15 y 21 de Aguablanca.

Paro Nacional: Manifestaciones y protestas

En lo referente a lo histórico en manifestaciones y protestas, Cali ha tenido situaciones de riesgo frente a situaciones de bloqueo, marchas, vandalismo y violencia colectiva. En las protestas de los años 2019 y 2020 la ciudad se vio bastante agitada por las difíciles situaciones de orden público. El paro nacional del 2021 ha convertido a la ciudad en el epicentro de las manifestaciones y ha generado situaciones de violencia que ha superado con creces otras partes del país donde también se han presentado fuertes manifestaciones. De las 72 posibles víctimas que han arrojado las manifestaciones del paro nacional en su inicio el 28 de abril, 48 de ellas se han concentrado en la ciudad de Cali¹². Los

⁸ <https://www.elpais.com.co/judicial/por-que-han-aumentado-los-cultivos-ilicitos-en-colombia.html>

⁹ <https://www.defensoria.gov.co/es/nube/enlosmedios/1570/Mayor%C3%ADa-de-desplazados-en-Colombia-son-del-Pac%C3%ADfico-denuncia-Defensor%C3%ADa--El-Pa%C3%ADs-Defensor%C3%ADa-del-Pueblo-desplazamiento-forzado.htm>

¹⁰ <https://www.radionacional.co/actualidad/familias-de-buenaventura-llegan-cali-desplazadas-por-la-violencia>

¹¹ <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-5190287>

¹² <http://www.indepaz.org.co/victimas-de-violencia-homicida-en-el-marco-del-paro-nacional/>

UAPSC-ASU-008-21

casos más representativos han sido en la comuna 20, en Siloe y comuna 9, Luna, siendo los barrios con mayores riesgos en términos de seguridad en lo que lleva del paro¹³. En las manifestaciones del 3 de mayo, hubo al menos siete muertes de personas cercanas a las protestas de únicamente Siloe¹⁴. La sola jornada de protestas en Cali el 29 de mayo, dejó el saldo de 13 muertos, varios por disparos y linchamiento, como el incidente entre un funcionario del CTI de la fiscalía y varios manifestantes que estaban bloqueando una vía de la ciudad¹⁵. Esta situación fue la que llevó al presidente Iván Duque a aumentar el número y apoyo a la fuerza pública de la ciudad, principalmente con el uso de la asistencia militar. La Imagen 3 nos ofrece un mapa de los lugares más afectados por el Paro Nacional y la incidencia criminal en varios sectores de la ciudad, donde de forma análoga, los lugares donde los estallidos sociales fueron más concentrados, la presencia de las bandas delincuenciales ha sido históricamente más fuerte.

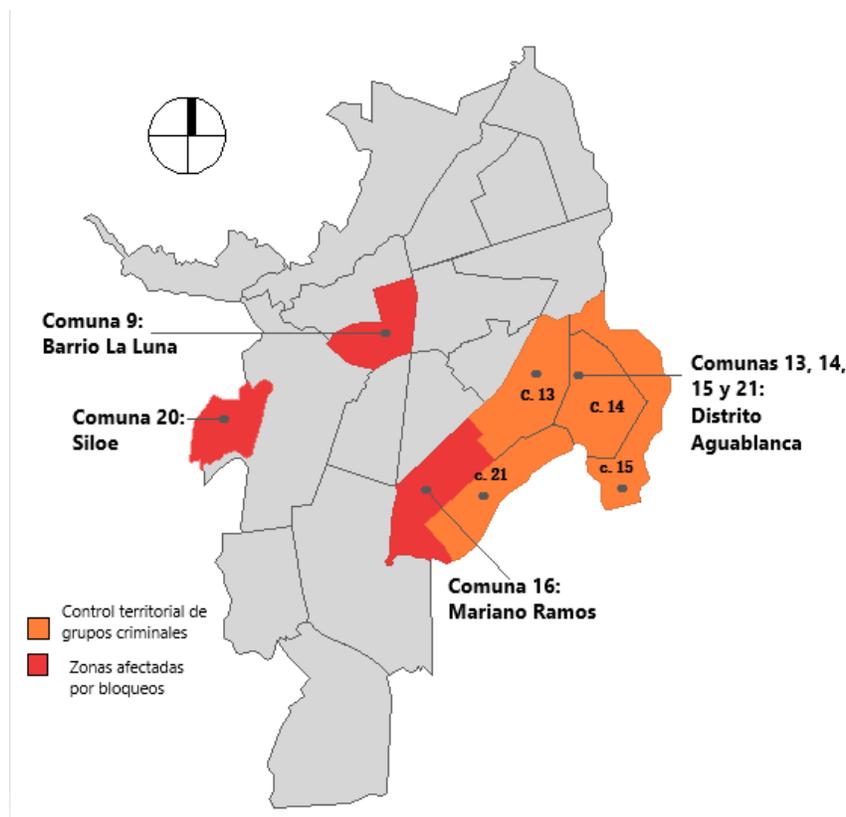


Imagen 3: Elaboración propia. Sectores afectados por orden público en marco del paro nacional y control territorial de organizaciones criminales

¹³ <https://www.elpais.com.co/cal/siloe-y-la-luna-fueron-escenarios-de-una-noche-de-terror-en.html>

¹⁴ <https://www.elcomercio.com/actualidad/mundo/barrio-siloe-violencia-protestas-colombia.html>

¹⁵ <https://www.dw.com/es/colombia-al-menos-13-muertos-en-jornada-de-protestas-en-cali/a-57713485>

A diferencia de protestas en años pasados, las protestas del 2021 tuvieron un campo mucho más riesgoso que ha afectado no sólo un mayor número de vidas civiles, sino una incalculable afectación a la economía de la ciudad, donde establecimientos y comercio en general se ha visto paralizado o atacado. Que los estallidos del paro nacional hayan sido más fuertes en territorios de mayor disputa criminal, provocó una situación mucho más caótica de lo ordinario, generando situaciones de convergencia criminal cercanas al paro nacional. Un ejemplo de esto son los cobros en carretera o peajes ilegales que vándalos y grupos criminales han hecho en barrios como Mariano Ramos, en la comuna 16 y varios del distrito de Aguablanca¹⁶. Los difíciles momentos que ha presenciado la ciudad han sido difíciles factores complejos de analizar, sin embargo, se puede mencionar que la ciudad, al estar en un lugar de convergencia de fuertes grupos criminales que se disputan su territorio, la ha convertido en un foco crítico de inseguridad. Las rutas estratégicas siempre han estado provocadas por la confrontación armada por su control y esto a su vez ha provocado situaciones de riesgo como desplazamientos forzados. Muchos de los refugiados de los conflictos del Valle y el Cauca se refugiaron en Cali, creando los barrios de invasión como Siloe y otras zonas periféricas, donde al menos el 23% de la población vive en pobreza extrema y las oportunidades escasean¹⁷. La cercanía de la ciudad con lugares históricamente en disputa por el conflicto armado colombiano, como lugares del Cauca y el Putumayo, ha provocado que las manifestaciones estén en considerables ocasiones infiltradas por grupos armados organizado u organizaciones al margen de las protestas que aprovechan la situación para generar muestras de poder¹⁸.

CONCLUSIONES

Con la información suministrada sobre la seguridad urbana de la ciudad de Cali, se pueden extraer las siguientes conclusiones.

1. Cali es una ciudad posicionada en un lugar estratégico en la salida del océano pacífico, el suroccidente, el sur de la región andina y el occidente de la Amazonía, por lo que es el camino más directo que tienen las rutas del narcotráfico para llegar al pacífico en dirección a las rutas del narcotráfico en dirección a Norteamérica. Esto ha provocado que Cali esté en un sitio de disputa de alta concentración de fuertes estructuras criminales, por lo que es una ciudad sometida a un fuerte control territorial y afectada por la confrontación de grupos criminales.
2. El aumento de los cultivos ilícitos en la región cercana a la ciudad y la demanda de estupefacientes en el mercado internacional, generará un aumento considerable de riesgo a la seguridad ciudadana en la ciudad, debido que se encuentra posicionada en varios anillos de cultivos ilícitos, generados en los

¹⁶ <https://www.eltiempo.com/colombia/cali/paro-los-barrios-de-cali-donde-estan-cobrando-peajes-intraurbanos-586656>

¹⁷ https://www.elconfidencial.com/mundo/2021-06-13/cali-colombia-protestas-barrio-siloe_3122975/

¹⁸ <https://www.elpais.com.co/judicial/asi-es-como-la-milicia-ha-infiltrado-las-protestas-en-la-region.html>

UAPSC-ASU-008-21

departamentos del Chocó, Cauca, Nariño, Putumayo y Caquetá, por lo que esto puede traer problemas de seguridad considerables debido a la disputa por los corredores del narcotráfico.

3. Debido a la situación de la ciudad de ser receptora de numerosos desplazados de regiones afectadas por el conflicto, las comunas de Cali, sin la correcta intervención de las autoridades, puede generar situaciones de alto riesgo a la seguridad de la ciudad al convertirse en puntos de entrada de dineros ilícitos, tráfico de armas, tráfico de estupefacientes y problemas fuertemente ligados a temas de orden público por la degeneración de la protesta al vandalismo y anarquía.

3. RECOMENDACIONES GENERALES DE SEGURIDAD

- La atención al entorno cuando esté en las calles de la ciudad así sea al caminar o en vehículo, será el gran aliado en cuestiones de seguridad, ayudándole a evitar o al menos tener más posibilidades de enfrentar de un simple engaño callejero a un hurto a mano armada.
- Evitar filtrar información sensible en redes sociales que pueda ser aprovechada por redes criminales con fines extorsivos. Mantenga siempre un perfil bajo y no publique más de lo necesario.
- Si recibe alguna llamada o mensaje extorsivo, no ceda a ninguna de las peticiones y contacte a las autoridades inmediatamente. Ceder a la mínima exigencia lo convierte en una víctima ideal de los extorsionistas.
- Mantener situaciones de alerta cuando se encuentre en comunas donde sea reincidente el actuar de organizaciones delincuenciales. En cualquier caso, de contemplar situaciones sospechosas, no dude en alertar a las autoridades.
- Se recomienda no llevar personalmente grandes sumas de dinero u objetos de alto valor a simple vista. En cualquier caso, se estaría llamando la atención de bandas delincuenciales u personas con intenciones delictivas.
- En establecimientos comerciales o restaurantes, en reuniones o momentos de ocio, se recomienda no dar la espalda a la puerta principal del lugar, con el fin de mantener su entorno visible y pensar en opciones o actuar con rapidez ante cualquier incidente extraño.
- Si piensa retirar dinero de algún cajero o establecimiento bancario, evite hacerlo en sitios aislados hágalo en centros comerciales y esté atento a personas sospechosas. Si piensa retirar grandes sumas, pida el acompañamiento de la Policía Nacional.
- Si se moviliza en algún vehículo particular, dejarlo estacionado en parqueaderos que brinden condiciones de seguridad.
- En casos de visitas a su domicilio, mantener siempre precaución con cualquier persona sospechosa que se acerque a su puerta.
- Debido a la situación periódica de marchas y protestas en la ciudad, planifique de principio su ruta antes de salir del domicilio y piense en rutas alternativas.
- Si se encuentra de frente con alguna protesta o manifestación, evite cualquier confrontación con los manifestantes.